

南通市通州区人民政府文件

通政发〔2021〕7号

区政府关于印发南通市通州区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

南通高新区管委会，各镇（街道）人民政府（办事处），区各委办局，区各直属单位：

《南通市通州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已于2021年1月15日经通州区第十六届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市通州区人民政府
2021年4月27日

（此件公开发布）

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院、
检察院，区各人民团体；区各垂直管理部门。

南通市通州区人民政府办公室

2021年4月27日印发

南通市通州区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(2021年1月15日南通市通州区第十六届
人民代表大会第五次会议审议通过)

南通市通州区人民政府

序 言

“十四五”时期，是通州认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，开启全面建设社会主义现代化新征程，加快建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市硬核区，推动高质量发展走在前列，谱写“强富美高”新华章的关键阶段。

根据《中共南通市通州区委关于制定通州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《通州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

《纲要》主要阐明“十四五”时期的发展目标、发展任务、发展重点和政策取向，是政府履行职责的重要依据，是今后五年通州经济社会高质量发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 砥砺奋进 开启全面建设社会主义现代化新征程·····	1
第一节 发展基础·····	1
第二节 发展环境·····	11
第三节 阶段特征·····	13
第二章 继往开来 谱写通州“强富美高”新华章·····	15
第一节 指导思想·····	15
第二节 基本原则·····	17
第三节 发展目标·····	19
第四节 发展格局·····	23
第三章 坚持创新驱动 强化科技创新战略新支撑·····	27
第一节 强化创新主体地位·····	27
第二节 实施人才创新战略·····	29
第三节 加快创新平台建设·····	30
第四节 完善创新体制机制·····	32
第四章 做强实体经济 营造现代产业竞争新胜势·····	35
第一节 全力打造制造业高地·····	35
第二节 着力提升服务业水平·····	40
第三节 加快建设建筑业强区·····	45
第四节 大力发展都市型农业·····	48

第五节	积极推动数字化转型·····	50
第五章	畅通经济循环 形成内拓外扩互促新格局·····	53
第一节	打造高效循环体系·····	53
第二节	释放多元消费潜能·····	55
第三节	拓展有效投资空间·····	57
第六章	突出宜居宜业 展现城乡融合建设新风貌·····	59
第一节	倾力打造美丽幸福主城区·····	59
第二节	有效提高新型城镇化质量·····	61
第三节	深入推进乡村振兴战略·····	63
第七章	扩大融通融合 构建区域协调发展新模式·····	66
第一节	积极实施融合发展首位战略·····	66
第二节	全面推进交通设施互联互通·····	68
第三节	加快实现发展载体共建共享·····	71
第八章	深化改革开放 增添经济持续增长新动力·····	73
第一节	深度推进重点领域改革·····	73
第二节	持续加大对外开放力度·····	75
第三节	不断提高金融服务能力·····	77
第九章	优化生态环境 打造美丽江苏通州新样板·····	80
第一节	发展绿色经济·····	80
第二节	加强综合治理·····	81
第三节	健全保护体系·····	83
第十章	坚定文化自信 增强城市综合文化新实力·····	86

第一节	提高社会文明程度·····	86
第二节	繁荣公共文化事业·····	88
第三节	培育特色文化基业·····	90
第四节	发展文化旅游产业·····	91
第十一章	增进民生福祉 推动普惠共享迈上新台阶·····	93
第一节	提升社会民生质量·····	93
第二节	健全就业优先机制·····	95
第三节	加强社会保障服务·····	96
第四节	完善优质教育体系·····	97
第五节	推进健康通州建设·····	100
第六节	促进人口均衡发展·····	104
第十二章	聚焦民主法治 完善现代区域治理新体系·····	106
第一节	加强法治通州建设·····	106
第二节	提升社会治理能力·····	107
第三节	强化基层治理队伍·····	109
第十三章	筑牢安全防线 提供经济社会发展新保障·····	111
第一节	完备安全发展体系·····	111
第二节	保障重点领域安全·····	113
第三节	加强社会公共安全·····	115
第十四章	严密组织实施 奋力夺取高质量发展新胜利·····	117
第一节	创新实施机制·····	117
第二节	强化体系衔接·····	118
第三节	加强督查评估·····	119

第一章 砥砺前行 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观环境，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央各项决策部署，全面落实省委“五个迈上新台阶”重点任务和“八项工程”，积极践行争当“一个龙头、三个先锋”新使命，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚决打好三大攻坚战，全力推进“产业腹地、创新智谷、城市绿洲、幸福家园”建设，千方百计稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，“十三五”规划确定的主要目标顺利实现，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

第一节 发展基础

坚持以人民为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，发展质量和效益稳步攀升，人民生活水平和幸福指数显著提高，脱贫攻坚目标提前实现，高水平全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力显著增强。“十三五”期末，地区生产总值 1462.5 亿元，连跨 5 个百亿级台阶，是“十二五”期末的 1.5 倍；预计完成人均地区生产总值 130098 元，较“十二五”期末净增 46296

元，年均增长 7.2%；实现一般公共预算收入 66.7 亿元；固定资产投资增长 8.9%。累计引进 10 亿元及 1 亿美元以上重大产业项目 103 个，落户世界 500 强、国企、央企 7 家。综合实力跃居全国百强区第 22 位，比“十二五”期末上升 8 位。入选“中国最具投资潜力区域百强榜”，全市唯一。南通高新区综合实力排名在同级同类园区中跃升 10 位。

图 1 地区生产总值

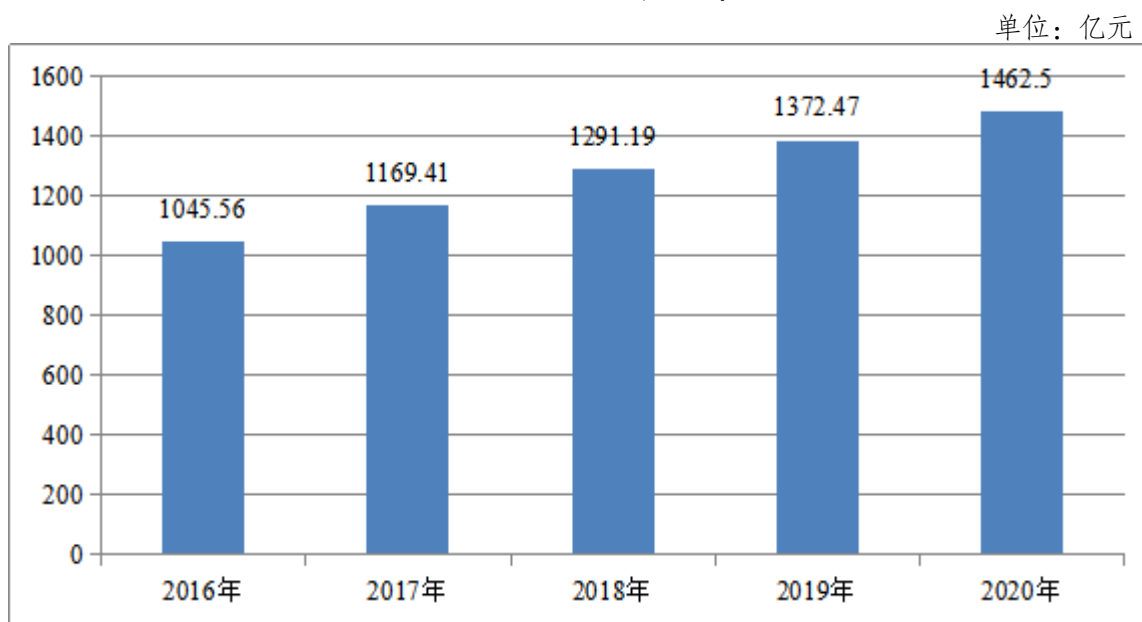
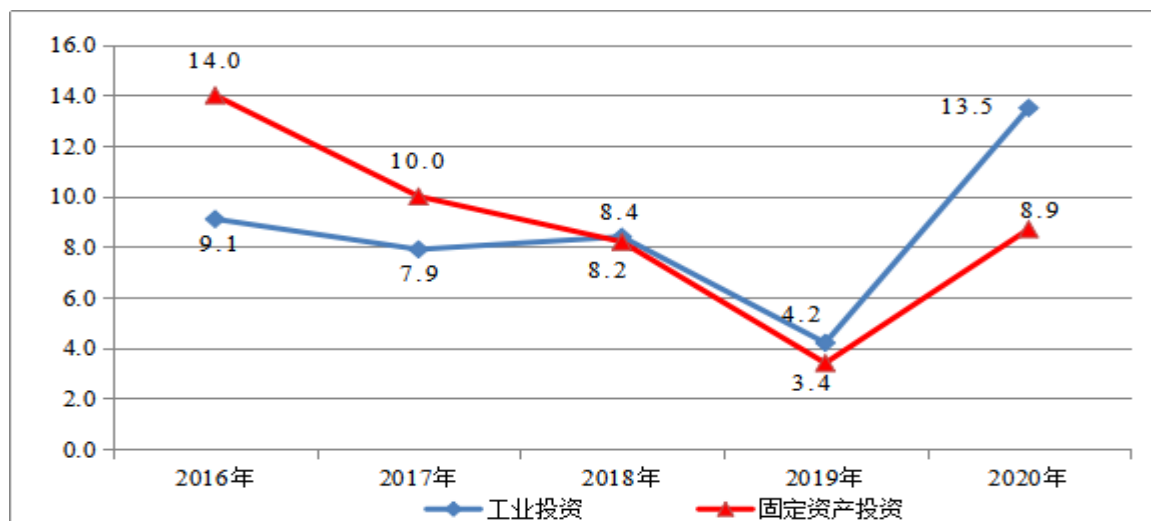


图2 固定资产投资及工业投资增幅

单位：%



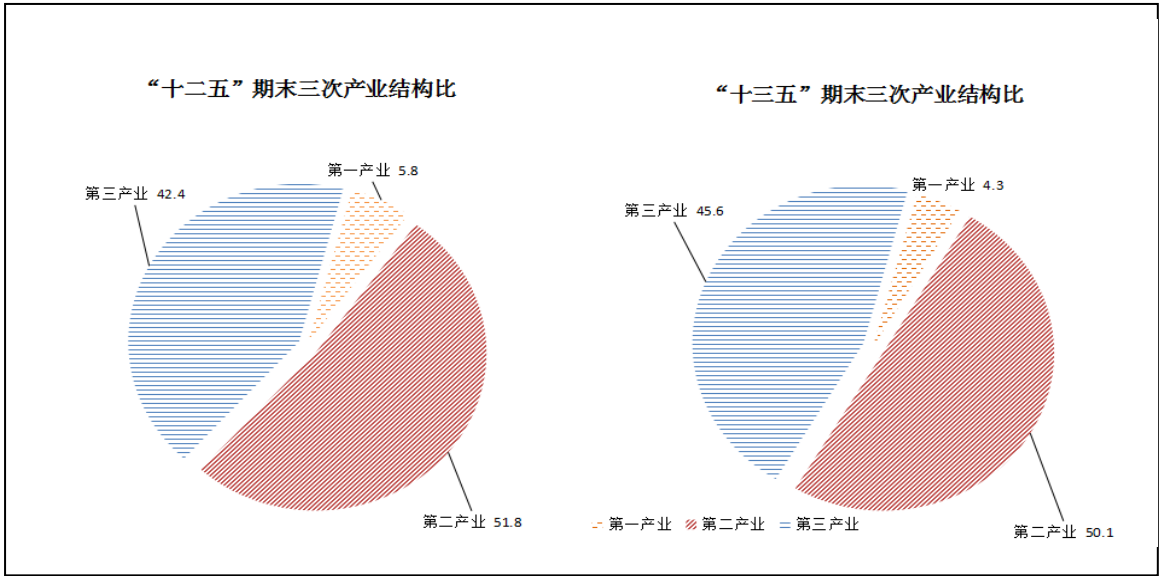
科技创新加快突破。“十三五”期末，全社会研发投入占比预计 2.14%。完成高新技术产业产值 338.4 亿元，高新技术企业总数实现翻番，工业规上战略性新兴产业产值占工业总产值比重达 41.5%。累计创成国家级众创空间、科技企业孵化器各 1 个，新增国家级企业技术中心 1 家、省级工程技术研究中心 21 家。获评国家火炬计划电子元器件与材料产业特色基地、国家现代服务业家纺研发设计产业基地。累计引进高层次人才 368 人，荣获省“人才工作先进县（市、区）”称号。万人发明专利拥有量 44.3 件，PCT 申请量 521 件。中国驰名商标、省市质量奖总数均列全市第一。南通高新区获评“国家知识产权示范园区”。

产业质态不断提升。“十三五”期末，三次产业结构由“十二五”期末的 5.8:51.8:42.4 优化为 4.3:50.1:45.6。制造业量质齐升。完成规模以上工业产值 877.8 亿元。完成工业用电量 47.7 亿千瓦时，增长 8.4%。“一主一新一智”三大主导产业加快集聚，

产值占比达 33%。累计建成省市级智能车间 30 家。南通高新区获评“中国压铸产业示范基地”。服务业提档升级。完成服务业增加值 667.5 亿元，年均增长 7.6%。南通家纺城连续举办“张謇杯”家纺设计大赛，获评工业设计省级园区。培育国家级工业设计中心 1 家，入选省级“两业”深度融合试点单位 3 家。新增 4A 级国家旅游景区 1 个，累计实现旅游总收入 260 亿元。农业现代化稳步推进。建成高标准农田 23.6 万亩，占耕地比重较“十二五”期末提高 27 个百分点；累计建成省、市级各类现代农业产业园区 7 个，粮食全程机械化率达 95.3%，粮食总产量累计突破 250 万吨。骑岸大方柿成为国家地理标志商标。建筑业提质增效。累计完成建筑业施工总产值 9171 亿元，获国家级专业奖项 36 项，省级优质工程奖项 212 项，新增“鲁班奖”7 项，总数达 59 项，领跑全省。

图 3 “十二五”期末和“十三五”期末三次产业结构比

单位：%



城乡面貌特色彰显。“一中心四片区”格局加速构建，城区建成区面积扩大到 39.3 平方公里。银河新区“宜居”功能加快布局。金沙湾新区启动规划建设。城市功能不断完善，南通高新区南区科教功能提升，城东新区开发建设基本完成，老城区加快有机更新。累计新增公共绿地面积 186.7 万平方米。综合立体交通体系加快完善，沪苏通铁路、盐通铁路建成通车，南通西站投入运营，通州进入高铁时代；轨道交通 1 号、2 号线一期工程（通州段）双线贯通；宁通高速加快扩容，南通绕城高速（通州段）正式启动，江海大道高架东延开工建设。兴东国际机场二号航站楼投入使用，南通新机场选址获批。新型城镇化建设取得新进展，推进新一轮城镇规划修编，平潮镇西站片区建设初具规模，二甲镇、石港镇等中心镇建设步伐加快；大力推进特色小镇建设，累计建成省级重点特色镇 1 个、生态文明示范镇（街道）9 个、“水美乡镇”1 个，获评省“四好农村路”示范县。大力实施乡村振兴战略，农村人居环境整治成效明显，累计建成全国美丽宜居村庄 1 个，省级“水美村庄”9 个。余西古镇、石港老街被纳入国家历史文化传统村落保护名录。

改革开放纵深推进。供给侧结构性改革持续深化，党政机构改革圆满完成，“三去一降一补”取得明显成效。深化“放管服”改革，巩固“3550”改革成果，形成“一门一网一次”新格局。营商环境综合评价全省领先。科技创新、农业农村、医疗卫生、文化教育等领域改革取得阶段性成果。首创“人大任免、法院使

用、司法遴选（管理）”人民陪审员工作改革新模式。深入推进国有企业改革，10 家企业获得国优企业 2A 以上评级。川姜镇获批省经济发达镇。对外开放水平不断提升，累计引进千万美元以上外资项目 134 个，完成进出口总值 1224 亿元，实际外资到账 15 亿美元。南通家纺城获评国家级家纺外贸转型升级基地、全国纺织行业创新示范集群，南通高新区科技新城被认定为省级服务外包示范区。金融创新服务积极稳妥，累计新增主板上市企业 2 家、新三板挂牌企业 4 家，全区上市企业总数达 8 家。

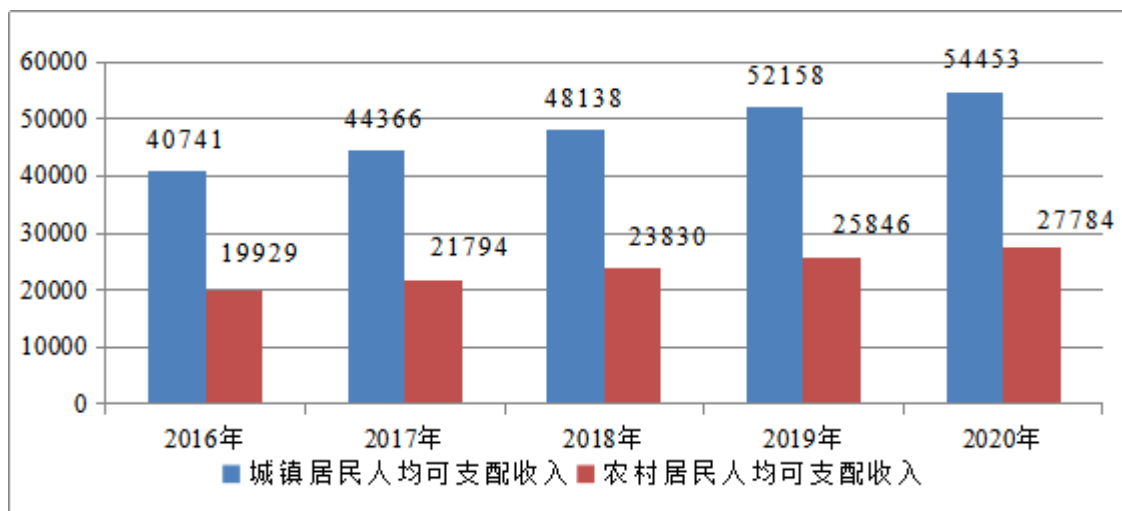
生态环境持续好转。打好污染防治攻坚战，“263”专项行动取得显著成效。PM_{2.5} 浓度较“十二五”期末下降 38%，空气质量优良天数比例达 85%，较“十二五”期末提高 11.9 个百分点；全面落实“河长制”“断面长制”，农村河道整治三年行动圆满收官，水质目标和优Ⅲ比例“双达标”。深入开展长江大保护，实现沿江主江堤两侧环境根本性好转。规范固体废物处置，土壤环境隐患得到有效控制。深入推进“三行业”整治攻坚，推动化工、印染、钢丝绳行业结构调整和转型升级。全面完成燃煤热电厂关停及燃煤锅炉整治任务。单位地区生产总值水耗、能耗降幅明显。建立健全生态保护长效机制，有效开展网格化环境监管。创成国家节水型社会达标县、省级节水型社会示范区，荣获国家环保模范城市、国家卫生城市、国家生态区等荣誉称号。

社会民生明显改善。人民生活水平不断提高，“十三五”期末，城乡居民人均可支配收入达 54453 元和 27784 元，分别是“十

二五”期末的 1.4 倍和 1.5 倍。民生实事项目有力推进，民生支出占一般公共预算支出的 77.4%。社会保障扎实有力，城乡基本养老保险覆盖率 98%。城乡居民养老保险基础养老金待遇与主城区接轨，企业职工养老保险、基本医疗保险纳入市级统筹。城乡低保标准逐年提高，特困群众基本生活权益得到有力保障。高质量完成脱贫攻坚任务，7000 元以下建档立卡低收入户全部脱贫。累计建设棚户区改造安置房 14794 套，城镇常住人口保障性住房覆盖率 23%。教育事业优质发展，累计新改扩建学校 40 所，实施校安工程 42.6 万平方米，获评国家级农村职业教育和成人教育示范县（区）、全国中小学校责任督学督导创新区。医疗卫生体系不断完善，金沙湾医学综合体（区中医院）启动建设，南通大学附属医院新院区落户先锋街道，实施基层医疗机构提标改造工程 11 个，建成省示范卫生院 3 家，村卫生室标准化建设实现全覆盖。我区获评“全国基层中医药工作先进单位”。石港镇创成国家卫生镇。“互联网+智慧养老”服务正式运营，社区标准化居家养老服务中心（站）建设实现全覆盖。文体事业蓬勃发展，“十百千万”文化惠民工程全面推进，“童声里的中国”“中国曲艺之乡”“忠孝文化”等国家级、省级特色文化品牌影响力持续放大，获评全国群众体育工作先进单位。新时代文明实践中心（站）建设实现全覆盖，社会文明程度显著提高，蝉联全国文明城市。

图4 城乡居民可支配收入

单位：元



社会治理不断创新。坚持完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，建立健全国家安全、综治、法治、信访领导责任制，建成区镇两级区域治理现代化指挥中心，形成共建共治共享格局。

“双向融合、六方联动、多元共治”的社会矛盾纠纷排查化解经验全国推广，“无访”镇村创建持续推进，信访维稳有效管控。区镇村三级公共法律服务标准化建设项目入选国家级社会管理和公共服务综合标准化试点。“七五”普法取得实效，入选全国法治县（市、区）创建活动先进单位。健全安全生产责任体系，食品、药品安全形势稳中向好，特种设备使用安全保障有力，安全形势总体稳定。新冠疫情防控成果显著，全天候重大突发事件应对能力显著提高。国防动员、双拥共建等工作不断加强，建成退役军人保障服务体系，实现省双拥模范城“八连冠”。扫黑除恶专项斗争扎实推进，社会大局和谐稳定，连续15年获评全省平安县（市、区）。

过去的五年，是极不寻常的五年，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极应对国内外严峻形势考验，牢牢把握稳中求进工作总基调，保持了经济社会的平稳健康发展。过去的五年，是砥砺奋进的五年，我们始终坚持贯彻落实新发展理念，大力实施科技创新战略，着眼加快产业转型升级，纵深推进深化改革和扩大开放，全面优化营商环境，有效突破了一系列发展瓶颈。过去的五年，是再创辉煌的五年，我们始终坚持高质量发展导向，全力推进“产业腹地、创新智谷、城市绿洲、幸福家园”建设，民生质量有了新改善，社会事业取得新进步，城乡发展展现新风貌，生态环境得到新改善，“强富美高”新通州建设取得重大阶段性成果。五年的成就来之不易、令人振奋，五年的经验弥足珍贵、催人奋进，为“十四五”乃至更长时期通州经济社会发展奠定了坚实基础，必须予以坚持和发扬。

同时，我们也清醒地看到，全区经济社会发展不平衡不充分问题依然存在。主要表现在：产业层次相对偏低，主导产业带动作用不强，创新能力还不适应高质量发展要求，在区域竞争中优势不够明显，新旧动能转换更加紧迫。贸易摩擦变数较大，拓展国际市场难度增大。发展要素制约突出，城乡发展不够均衡，民生保障存在短板。社会法治建设和治理能力还需提高，安全生产、金融、生态等与老百姓利益攸关的各类风险仍须加强防控。

表 1 “十三五”经济社会发展主要指标完成情况

分类	指标		“十三五”目标	2020 年实绩
创新发展 (5 项)	地区生产总值（亿元）		1450	1462.5
	R&D 经费支出占地区生产总值比重（%）		2.8	2.14
	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）		48	38.6
	每万人发明专利拥有量（件）		18	44.3
	宽带接入能力	城市（Mbps）	1000	1000
		农村（Mbps）	1000	1000
协调发展 (3 项)	城镇化率（%）		64.5	63.81
	服务业增加值占地区生产总值比重（%）		49	45.6
	现代农业发展水平（%）		90	——
绿色发展 (9 项)	耕地保有量（万公顷）		完成市下达 任务	完成市下达 任务
	单位地区生产总值能耗消耗降低率（%）			
	单位地区生产总值二氧化碳排放减少率（%）			
	主要污染物排 放减少率（%）	化学需氧量		
		二氧化硫		
		氨氮		
		氮氧化物		
	空气质量达到二级标准的天数比例（%）		70	85
	地表好于Ⅲ类水质的比例（%）		70 以上	100
	林木覆盖率（%）		>24	23
	单位工业增加值用水下降率（%）		[20]	[29.08]
生态红线区域占国土面积比重（%）		>20	20.5	
开放发展 (4 项)	注册外资实际到账累计（亿美元）		[15]	[15]
	进出口总额（亿美元）		58	38.5
	服务外包执行额（亿美元）		2	1.9
	企业境外投资总额（亿美元）		3.1	0.1

分类	指标		“十三五”目标	2020 年实绩
共享 发展 (11 项)	城乡居民收入 (元)	城镇居民人均可支配收入 (元)	58000	54453
		农村居民人均可支配收入 (元)	29000	27784
	新增劳动人口平均受教育年限(年)		15	13.93
	高等教育毛入学率(%)		69	78.13
	城镇就业	城镇登记失业率(%)	5 以内	1.75
		五年新增城镇就业(万人)	[4]	[4.72]
	城乡基本养老保险覆盖率(%)		≥98	97.96
	城镇常住人口保障性住房覆盖率(%)		23	23
	每千人口执业医师数(人)		2.5	2.58
	每千名老年人口养老床位数(张)		32	39.25
	法治建设满意度(%)		>90	92.8
	每万人拥有社会组织数(个)		10	17
	城乡居民依法 自治	城镇居委会依法自治达标 率(%)	100	100
		农村村委会依法自治达标 率(%)	100	100

备注：[]内为五年累计数。

第二节 发展环境

“十四五”时期,是全面开启现代化建设新征程的关键时期,也是建设“强富美高”新通州、实现人民满意高质量发展目标的重要阶段。

从国际形势看,世界正处于百年未有之大变局,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁,

经济增长持续放缓，国际力量对比深刻调整。但是，经济全球化不可逆转，和平与发展仍是时代主题，携手共建人类命运共同体符合历史发展规律，科学技术正在加速迭代，人类已经进入互联互通新时代，促使通州着眼于新一轮科技和产业革命，更大力度推动更高水平对外开放合作。

从国内形势看，我国仍处于重要战略机遇期，率先成功控制新冠肺炎疫情蔓延，经济社会长期向好的基本面没有改变。我国拥有世界唯一门类齐全、独立完整的工业体系，国家鼓励和支持数字经济、人工智能、5G 通信等高新技术发展，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化深入推进，催生并推动了一批新产业新业态快速发展。我国已转向高质量发展阶段，正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为通州的转型发展提供了更广阔的空间。

从区域形势看，通州地处长江下游，为“一带一路”建设、长江经济带建设、长三角区域一体化发展等多重国家重大战略的叠加区。随着长三角区域一体化发展战略的深入推进，基础设施加快互联互通，大量人流、物流、信息流、资金流和经贸往来在长三角交汇集成，使长三角地区成为“连接南北、沟通东西”的重要枢纽，为通州全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展提供了良好条件，有利于通州加快转变发展方式、提升产业链现代化水平、加速新旧动能转换，在新一轮经济地理重塑中抢占先机。

从自身条件看，随着南通西站建成，沪苏通长江公铁大桥、沪苏通铁路同步开通，北沿江高铁、城市轨道交通等一系列重大交通项目实施，交通便利优势更加凸显。平潮西站片区、南通新机场规划建设，将形成新的经济增长点，同时对周边区域虹吸效应也同步增加，为通州发展注入新的活力。南通打造长江经济带战略支点和长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市的战略定位，为通州建设南通城市“副中心”，带动产业、创新、人才等高质量要素集聚，具有巨大催化作用，将进一步激发通州发展的内生动力。

第三节 阶段特征

综合对发展基础和发展环境的分析，“十四五”时期，通州经济社会发展将呈现以下阶段特征：

全面现代化建设起步期。这一时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，要在全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标的基础上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程，向第二个百年奋斗目标进军。通州要对经济社会发展各方面进行全方位高起点谋划，在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

高质量发展发力期。这一时期，是高质量发展的关键阶段，供给结构和要素优势加快转换，经济社会发展的空间资源和要素

资源配置将进一步优化。通州要围绕“两争一前列”，紧扣“六个高质量”发展内涵，及时调整经济发展模式、策略、机制和重点，从高端制造、服务经济、内需市场、源头创新、风险化解、跨江融合等关键领域发力，推动经济社会高质量发展走在南通乃至全省前列。

融入长三角一体化发展加速期。这一时期，长三角一体化战略深入实施，跨江融合进一步深化。通州将加快实现与长三角各区域的产业互融、要素融合，特别是大交通建设将大大缩短时空距离，交通更加便捷，交流更加通畅，合作更加密切，同城效应更加明显，一体化步伐不断加快。

南通城市“副中心”建成期。这一时期，南通加快提升中心城市首位度和发展能级，着力构建“一主三副四组团”城镇体系，将通州定位为南通城市“副中心”。通州将加快融入南通主城区，进一步拉大城区发展框架，推进产城融合发展，提高新型城镇化质量，以新时代发展格局激发区域经济发展活力，成为南通打造长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市的硬核区。

第二章 继往开来 谱写通州“强富美高”新华章

第一节 指导思想

“十四五”时期，通州经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，按照“三个全方位”要求，积极服务构建新发展格局，更高质量建设长三角北翼具有影响力的产业腹地、创新智谷、城市绿洲、幸福家园，努力打造长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市硬核区，切实扛起“两争一前列”使命担当，不断把“强富美高”新通州建设推向前进。

长三角北翼产业腹地。全面融入长三角产业布局，建立跨地区、多领域的合作联动机制，与苏南实现产业链分工协作、融合发展，努力实现产业基础高级化、产业链现代化的转型升级。以高质量、特色化为目标，推动制造业数字化、智能化、高端化发

展，大力培育新一代信息技术、汽车及零部件、智能装备三大主导产业，加快家纺、建筑等传统产业转型提质，推动现代服务业规模化发展，优化现代化产业体系，建设长三角北翼具有高显著度、高竞争力、高引领性的产业腹地。

长三角北翼创新智谷。深入实施创新驱动发展战略，主动接受上海全球科创中心和苏南国家自主创新示范区辐射带动，积极策应南通创新区建设，以南通高新区为主阵地，大力引进高水平科技创新平台，推进科技孵化器创新载体建设，提升创新载体运营水平，增强创新要素集聚功能和创新策源功能，提高科技成果转化和自主创新能力，努力打造跨江合作的创新智谷。

长三角北翼城市绿洲。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色生态发展理念，以美丽宜居城市和特色田园乡村建设为抓手，持续开展环境污染治理和生态修复，打造美丽江苏通州样板。积极推动传统产业转型升级，着力构建产业生态化和生态产业化于一体的绿色发展体系。加强长江自然岸线生态保护，加快东部生态涵养区、生态绿色走廊等建设，努力打造人与自然和谐共生的绿色发展示范区。

长三角北翼幸福家园。坚持以人民为中心的思想，实施就业优先战略和积极就业政策，多措并举推动城乡居民收入持续稳定增长，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。加强基本公共服务体系建设，丰富教育、医疗、养老、文化等优质资源供给，使城乡居民具有更高

的获得感、幸福感、归属感。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义制度的本质特征。必须贯彻新时代党的建设总要求和党的组织路线，持续深化融合党建，强化管党治党政治责任，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为通州高质量发展提供根本保证。

坚持人民主体地位。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。人民是推动发展的根本力量，必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断满足人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。发展是硬道理。坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，从实际出发，把握发展新阶段新特征，以解决发展面临的突出问题为导向，克服和解决通州产业结构调整、主导产业发展、片区功能协同、民生建设等方面存在的薄弱环节，科学处理内部区域之间的发展关系，合理配置资源，转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。改革开放是发展的强大动力。必须稳步推进教育、科技、文化、卫生和农村综合改革，在重要领域和关键环节取得新突破，加快完善各方面体制机制，破除一切阻碍高质量发展的体制机制，为通州提供持续发展动力。不断扩大开放合作领域，既立足国内，充分运用资源、市场、制度等优势，又重视国内国际经济联动效应，积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，推动通州在更高水平对外开放中实现更好发展。

坚持系统观念。系统观念是经济社会发展必须遵循的原则。要顺应以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进。坚持“一盘棋”思想，更好地发挥通州的资源要素、交通枢纽、生态环境等优势，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益相统一。

坚持发展安全。安全是发展的保障，发展是安全的目的。既要善于运用发展成果夯实区域安全的实力基础，又要善于营造有利于经济社会发展的安全环境，实现发展和安全互为条件、彼此支撑。必须树立底线思维，增强机遇意识和风险意识，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范和化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利前进。

第三节 发展目标

落实党的十九大提出的分两步走全面建成社会主义现代化强国的战略安排，贯彻习近平总书记视察江苏的重要讲话指示精神，根据未来十五年我国经济社会发展宏伟蓝图和省、市、区委提出的远景目标，结合通州实际，展望 2035 年，通州将在率先基本实现社会主义现代化上走在前列。经济高质量发展迈上新的台阶，人均生产总值达到发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；创新型城市建设取得重大突破，城乡发展一体化，公共服务水平明显提升，人民生活更加美好，人的全面发展更好展现，共同富裕取得更为明显的实质性进展；生态环境根本好转，建成美丽江苏通州样板；社会文明程度达到新高度，基本实现治理体系和治理能力现代化，努力成为南通发展的核心支撑，一个“强富美高”的社会主义现代化新通州全面崛起。

“十四五”时期，要锚定 2035 年远景目标，聚焦聚力一体化、高质量、现代化，重点实施产业强区、创新驱动、城乡融合、生态提升、民生幸福、区域治理现代化“六大工程”，加快建设长三角北翼具有影响力的“产业腹地、创新智谷、城市绿洲、幸福家园”，在全省“两争一前列”实践上取得系统性突破性标志性成果。

经济发展取得新成果。综合实力、竞争力显著增强，到 2025

年，对全市的贡献份额突破 15%。引进亿元或千万美元以上项目 380 个以上。先进制造业加快发展，产业链现代化水平明显提高，主导产业规模不断壮大。服务业增加值占比超 50%，内需潜力不断释放。农业现代化走在全市前列。创新型城市、人才强区建设取得重大进展，全社会研发投入占比达 3%。南通高新区在国家级高新区综合排名上升 5 名以上。

改革开放迈出新步伐。供给侧结构性改革持续深化，“去降补”成果进一步巩固。行政体制改革、科技管理体制创新与要素市场建设取得明显成效，形成与上海、苏南相应的公平、开放、透明的市场规则和法治化营商环境。开创对外开放新局面，市场主体更具活力，形成更高水平开放型经济竞争新体制和新优势。现代金融体系更加完善，金融生态持续优化。

城乡融合呈现新风貌。城市空间持续拓展，功能日趋完善，基本建成轨道上的一体化交通枢纽，南通城市副中心地位凸显。金沙湾先行区建成公园城市样板，高新区成为宜创宜居宜业强增长极。新型城镇化和城乡融合发展成果更加丰硕，城乡功能、环境、形象、品位迈上新台阶。平潮镇成为联系苏南、辐射苏北的城市窗口。石港镇打造产城融合新典范。建成乡村振兴示范村 20 个，基本实现城乡协调发展、共同繁荣。

社会文明再上新台阶。社会主义核心价值观深入人心，通州“城市精神”进一步弘扬。文化事业充分发展，文化产业实力壮大，形成一批通州特色文化品牌。高质量公共文化服务体系更加

完善，公共文化活动影响力不断扩大，文艺作品在全国产生较大影响。张謇史迹保护系列工程扎实推进。全国文明城市和文化强区建设实现高水平，社会文明程度得到新提高。

生态建设实现新进步。生态环境持续优化，生产生活方式绿色转型步伐加快，水环境、大气和土壤治理取得积极成效，空气质量优良天数比例达到 85%，污水处理厂出水全部优于一级 A 排放，农村环境质量自动监测实现全覆盖。循环经济发展水平明显提升，生态环境质量进一步改善，建成国家生态文明建设示范区。美丽江苏通州样板建设取得标志性成果，基本建成环境优美、人文醇美、设施精美的宜居宜业家园。

社会民生达到新水平。城乡居民收入较大幅度提升，中等收入群体比重明显提高，就业更加充分、更有质量。消费水平提档升级，多层次社会保障体系更加健全，教育、医疗、养老、托育、家政、住房、出行等基本公共服务覆盖更全面、更均等、更优质。建成市级“新优质学校”15所，“智慧校园”建成率达100%。高层次医学人才比例大幅上升，实现国家级卫生镇全覆盖。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，群众的生活品质全面迈向高质量。

区域治理得到新提升。行政效率和公信力显著提升，社会治理体制、工作布局、治理方式现代化有力推进，防范化解重大风险体制机制不断健全。总体国家安全观全面落实，突发公共安全事件应急能力显著增强，发展和安全保障更加有力，基层社会治

理实现新突破，公众安全感达 95%以上，法治建设满意度达 90%以上。

表 2 “十四五”经济社会发展主要指标表

序号	类别	指标	规划目标		指标属性
			2025 年	年均增速【累计】	
1	经济强	国内地区生产总值增长（%）	—	7 以上	预期性
2		全员劳动生产率增长（%）	—	5 左右	预期性
3		研发经费投入增长（%）	—	6.7	预期性
4		每万人口拥有高价值发明专利数（件）	16	—	预期性
5		制造业增加值占比（%）	42	—	预期性
6		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	50	—	预期性
7		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	>10	—	预期性
8		常住人口城镇化率（%）	68	—	预期性
9	百姓富	居民人均可支配收入增长（%）	—	7 以上	预期性
10		城镇调查失业率（%）	5 左右	—	预期性
11		人均预期寿命（岁）	83	—	预期性
12		每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.6	—	预期性
13		城乡基本养老保险参保缴费率（%）	>90	—	预期性
14		每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）	1.5	—	预期性
15		接受上门服务的居家老年人人数占比（%）	18 左右	—	预期性
16	环境美	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	完成市下达指标	约束性
17		单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—		约束性
18		地表水省级以上考核断面优于Ⅲ类水质的比例（%）	完成市下达指标	—	约束性
19		空气质量达到优良天数比例（%）		—	约束性
20		林木覆盖率（%）		—	约束性
21	社会文明程度高	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.3	—	约束性
22		法治建设满意度	>90	—	预期性
23		社会文明程度测评指数	>90	—	预期性
24	保障安全	耕地保有量（万公顷）	完成市下达指标	—	约束性
25		粮食综合生产能力（万吨）	50	—	约束性
26		生产安全事故发生数和死亡人数下降（%）	—	完成市下达指标	约束性
27		公众安全感（%）	95	—	预期性

第四节 发展格局

积极顺应大交通、大战略、大变局对通州的深刻影响，合理引导资源要素集聚，优化城镇格局、产业格局、生态保护格局，促进城镇各板块优势互补、错位发展、适度连片，着力构建要素集聚、协同有序、优势互补、科学高效的现代化发展空间格局和支撑体系。

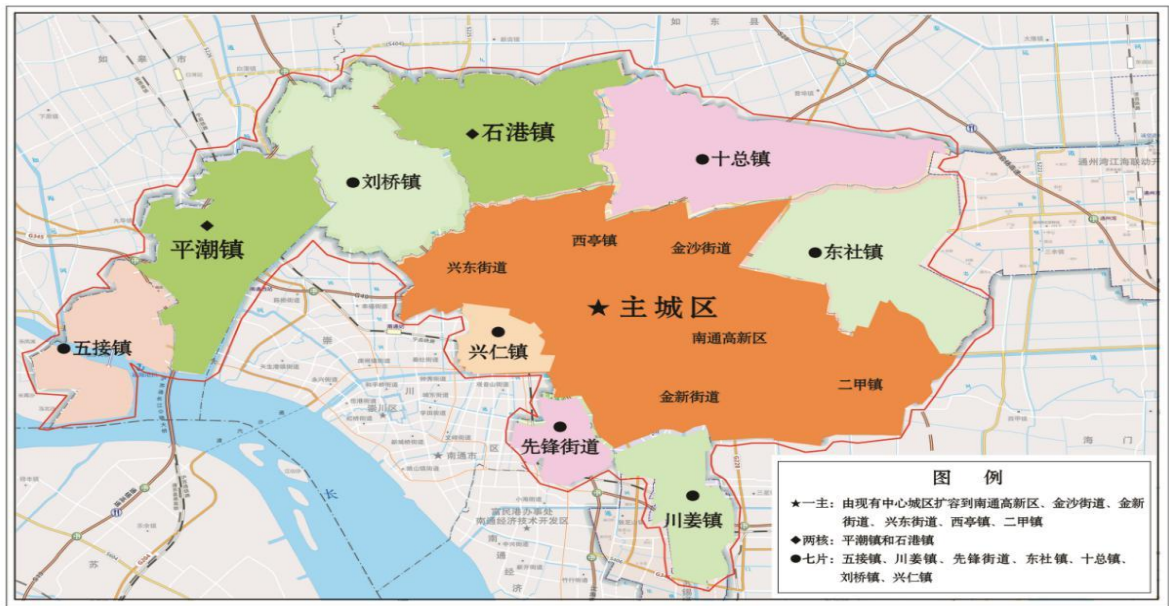
优化高效集约组团。坚持以点带面、辐射带动、互动发展，强化区域合作、功能互补，统筹推进高新经济组团、科创经济组团、高铁经济组团、临空经济组团四大组团建设。高新经济组团，以南通高新区为主体，构建管理协同、资源协同、产业协同、政策协同的“一区多园”发展格局，实现以主园区带动分园区经济、科技、产业协调联动发展，形成具有较高竞争力的产业集群，发挥科技创新引领作用，争当创新与产业发展的开路先锋，不断提升南通高新区在全省全国高新区中的位次。科创经济组团，依托石港科技产业园，加快培育智能装备、新材料等特色产业，以关联项目形成产业链，以产业链构建产业集群，全面改善城镇环境和承载能力，吸引资金、人才、技术、信息等资源要素集聚，带动北部区域同步发展，着力打造北部经济高质量发展的强引擎。高铁经济组团，以平潮西站片区为核心，带动周边区域大力发展高铁经济，重点引进和布局高端展贸综合体，着力发展交通枢纽“偏好型”现代服务业，注重提升产业层次和集聚度，打造“沪

苏产业合作”桥头堡。临空经济组团，立足“轨道上的新机场”定位，积极谋划产（临空产业）、城（新城）、港（空港）融合发展。同时，推动东南部生态涵养区建设，塑造多元、生态、活力发展形态，打造国际化创新创业临空产业生态区。

优化城镇空间布局。以人的城镇化为核心，以提高新型城镇化质量为导向，提高空间配置效率，改善空间功能品质，构建“一主两核七片”一体化发展新格局。加快“一主两核”开发建设。

“一主”，将现有中心城区扩容到高新区、金沙街道、兴东街道、西亭镇、二甲镇，依托空铁枢纽，建设长三角北翼空港新城；把金沙湾新区作为新城开发的先行区，围绕“公园城市”的建设目标，推动 27.5 平方公里规划区开发基本成形，成为南通城市建设的新标杆。“两核”，即平潮镇和石港镇。平潮镇以南通西站为核心，科学布局高端产业、公共服务和商务商业等片区，打造融入长三角、接轨大上海的门户。石港镇依托绕城高速和 G345，加快招引先进制造业项目，完善镇区基础设施和生活配套，建设工业化与城镇化融合发展示范区。推动七大片区特色发展。“七片”，为五接镇、川姜镇、先锋街道、东社镇、十总镇、刘桥镇、兴仁镇。先锋街道、川姜镇、兴仁镇全力推进城市建设和产业发展，加快对接南通主城，融入中心城区。五接镇、刘桥镇加强与平潮高铁枢纽的互动发展，打造产业兴旺、功能完善的特色城镇。东社镇、十总镇大力发展现代农业、休闲旅游，建成省级现代农业产业示范园和城市生态涵养区。

图 5 “一主两核七片” 城镇空间格局



优化国土空间布局。建立“多规合一”的国土空间规划体系，着力构建科学合理的城镇格局、农业发展格局和生态安全格局。实施主体功能区战略，加快推进主体功能区建设，引导资源要素按照主体功能区优化配置，重点布局开发功能区、农产品主产功能区、重要饮用水水源地和清水通道维护功能区，完善推进主体功能区建设的配套政策。严守国土管控底线，把生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”逐级落到实处，科学规划和布局生态空间、农业空间、城镇空间。以土地用途管制为基础，推进自然生态空间用途管制试点，将用途管制逐步扩大到所有自然生态空间。全面落实“四化联动”发展要求，大力开展土地利用规划编制工作，为实施乡村振兴战略、特色田园乡村建设和全域旅游发展等提供规划引领。提升土地利用效率，以“节约集约”为导向，诠释好“新时代亩产英雄论”，强化地块精细

化管理，推进低效用地再开发和存量土地盘活，稳步提升土地利用效率和产出效益。加快工业项目尤其是中小企业节约用地、集聚发展，实现生产要素、重点资源向重点园区、主导产业、新兴产业集聚，拓展产业发展新空间。

第三章 坚持创新驱动 强化科技创新战略新支撑

坚持科技强区、创新驱动发展和人才兴区战略，牢牢把握创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为区域发展的战略支撑，主动面向经济社会发展需求，加快构建现代化创新体系。到 2025 年，力争高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达 50%。

第一节 强化创新主体地位

强化企业创新主体地位和主导作用，加快推动创新要素向企业集聚，着力培育创新型领军企业，支持中小微企业创新，推进产学研深度融合，加快关键核心技术攻关突破，着力打造创新型产业集群。

壮大创新企业群体。完善创新梯度培育机制，实施创新型领军企业培育、高新技术企业培育、科技型中小微企业培育三大工程。积极培育创新型领军企业，围绕新一代信息技术、汽车及零部件、智能装备等重点产业，实施“一企一策”，集成创新资源，打造创新中流砥柱，带动和提升整体创新能力。壮大科技型中小微企业，精心培育一批具有较高科技含量和市场占有率、产出效益高、发展潜力足的“专精特新”中小企业。实施科技企业“小

升高”培育计划，建立健全覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策体系和“创业孵化、创新支撑、融资保障”的服务体系。到 2025 年，力争高新技术企业达到 500 家，省级民营科技企业达到 600 家以上。

提高自主创新能力。支持创新型企业 and 行业骨干企业创建国家企业技术中心、技术创新中心、工程技术研究中心和省级企业重点实验室等高水平企业研发机构。支持外资企业建立新型研发机构，鼓励有实力的创新型企业 and 高新技术企业在境外设立研发机构。到 2025 年，新增省级企业研发机构不少于 30 家，省级公共服务平台 1-2 家。大力推进产学研深度融合，深化“十百千”政产学研合作工程，建设产学研协同创新基地 3-5 家。鼓励企业加大创新投入，实施一批重大产业化协同创新项目。鼓励企业组织核心技术攻关，不断提升企业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。鼓励企业围绕创新链，探索建立行业内大中小企业之间融通发展机制，引导中小企业以产业链专业分工方式进行模块化创新，形成集聚集群创新发展优势。支持龙头企业牵头组建或参加国家、省产业技术创新战略联盟，鼓励行业龙头企业实施技术标准战略。

促进科技研发成果转化。深化与高等院校、科研院所合作，结合市场供需实际和通州产业发展需求，优化技术研发方向、路线选择等，推进科技创新供给侧结构性改革，从源头上提高科研成果转化率。培育科技成果转化产业基地，依托南通高新区，推

进科技创新政策与经济发展、产业优化相关政策有效衔接，促使科技创新活动与产业发展需求更加契合、更加具有针对性。积极推动企业科技成果转化，制定符合发展实际的激励政策，探索建立科技成果转化贷款风险补偿制度，加大对科研成果转化的保障力度，建立健全有利于科技成果转化的体制机制。

第二节 实施人才创新战略

坚持人才强区战略，更大力度加强人才队伍建设，加大人才培育开发力度，全面优化人才发展体制机制，着力构建人才驱动发展的良好环境。

加大人才引进力度。始终把人才作为第一资源，积极引进高层次人才、复合型特殊人才、专业技术人才和高技能人才。深入实施“通籍人才归巢计划”，吸引在外人才回通创业就业。推动省“双创计划”、市“江海英才计划”、区“510 英才计划”实施，注重发挥企业引才育才主体作用，鼓励企业有序参与人才资源开发和人才引进。精心举办人才招引活动，积极打造“通州高层次人才智力与项目合作洽谈会”“百名教授进企业，百所院校入通州”等活动品牌，发挥“人才地图”导航功能，开展产业引才活动，吸引海内外高层次人才加速集聚。到 2025 年，新增高层次人才创新创业人才 300 名，入选市级以上人才计划 100 人，入选省“双创计划”不少于 40 人。

狠抓人才队伍建设。加强省“333工程”和市“226工程”培养对象、科技企业家的培育管理，带动人才队伍整体开发、全面发展。实施青年企业家发展领航计划，培养一批具有世界眼光、战略思维、创新精神和经营能力的“张謇式”通州本土企业家。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，稳步推进新时代产业工人队伍建设改革。实施“新时代通州工匠”培育行动、“金蓝领”职业技能提升行动，做好通州区优秀专业技术人才、学术技术带头人等高级专家培养、选拔和推荐等工作，培育壮大区级专家队伍。创新人才激励方式，完善人才评价体系，提升人才培养水平，建设一支门类齐全、技艺精湛的高技能人才队伍。

优化人才发展环境。坚持“政府搭台、市场主导”，努力营造一流的干事创业环境，让各类人才创业有机会、干事有舞台、发展有空间。加强创新成果知识产权保护，建立人才引进使用中的知识产权鉴定机制，防范知识产权风险。鼓励企业实施股权、期权、分红等激励措施，全面增强对人才的吸引力和汇聚力。探索“人才+金融”服务模式，完善“拨投保贷贴”产业金融扶持链，定期开展“人才+金融”对接活动。在住房、医疗、教育等方面提供更多优惠政策和定制服务，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，让人才有更多的获得感和归属感。

第三节 加快创新平台建设

围绕产业链布局创新链，围绕创新链优化产业链，推进产业

链与创新链深度融合，加快推进创新平台建设，充分发挥创新平台集聚和带动作用，推动建设高效协同、优势互补的区域创新发展体系。

做大做强南通高新区。把南通高新区作为创新发展的主引擎和主阵地，着力打造南通乃至全省创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。推进知识产权强企工程，推广企业知识产权管理标准化，推进国家创新型特色园区创建。推动江海智汇园、江海圆梦谷运营模式创新，引进有经验、有实力的运营团队，不断提高创新载体的运营效益。坚持“高”“新”定位，打造高端产业集聚、绿色发展、宜创宜业宜居的新增长极。

加快科技服务平台建设。大力引进高水平创新平台，加强与国内一流高校和科研院所的深度战略合作，吸引汇聚国内外科研机构，建设产业技术研究院、企业实验室等研发创新平台，联合区内龙头企业开展技术创新，加强关键核心技术攻关，有效提升成果转化率和孵化成功率。围绕“一主一新一智”产业定位，按照“产业+研究院”模式布局创新链，推进企业研究院、协同创新研究院、企业院士工作站、博士后科研工作站和研究生工作站建设，建成汽车轻量化研究院、储能研究院，推动打造一批创业孵化、技术研发、中试试验、转移转化、检测检验公共支撑服务平台。优化提升现代建筑、纺织丝绸、船舶海工三大产业研究院运营水平和服务能力，加快打造国家电机质检中心、芯片设计等公共服务平台。不断增强孵化器、加速器功能，争创更多国家级、

省级孵化器和加速器。深入推动军民融合协同创新，打造一批军民融合创新示范区和创新平台。

专栏一 “十四五” 关键核心技术攻关工程

高端纺织。着重发展高品质配套化家纺面料和产品、智能化家纺家居产品、产业用纺织品的生产，大力发展新型功能性纺织品技术、化纤仿真技术、天然纤维后整理技术、高性能纤维等纺织新材料及先进加工技术、数字化智能化艺术染整集成技术、多种纤维复合染整技术，提升天然纤维抗皱免烫、纯棉超柔软、舒适性针织物等高档面料生产水平。

现代建筑。以提高住宅质量、发展智能建筑、优化住宅产业结构为目标，重点开发楼宇智能控制系统、建筑能耗监控、高层大楼施工、测量关键技术、绿色施工技术、施工全过程 BIM 信息化等技术。

新材料。在纺织新材料领域，积极推进碳纤维、高分子复合材料、熔纺氨纶切片、聚酯纤维、纺织助剂等新材料的研究开发。在建筑新材料领域，积极发展新型墙体材料、装饰材料、保温材料、门窗材料、防水材料、粘结和密封材料等。在金属新材料领域，重点发展超级钢材料、超级不锈钢、各种兼具高强高韧和优异成型性能铝合金、耐热和变形镁合金等。

航空航天装备。以空港产业园为核心，依托本地装备制造的产业优势，重点发展飞机零部件、机载设备加工、航空电子仪器、微小型无人飞行器、机场专用设备和辅助设备、航空新材料等。

第四节 完善创新体制机制

加大知识产权保护力度，完善激发创新的政策导向机制，主动服务创新主体发展壮大，不断优化创新发展环境。

实施知识产权保护战略。强化知识产权创造和运用能力，发布重点产业、关键技术知识产权信息，指导企业加快高新技术领域的国内知识产权布局。鼓励企业进行海外专利布局，积极申请 PCT 专利，形成一批具有国际竞争力的专利技术和产品。实施品牌战略，开展品牌知识、品牌经营和相关法律法规等方面的宣传

和培训，提高企业创牌能力和品牌运作水平。加强知识产权市场监管，建立机制完善的知识产权执法队伍。依托家纺知识产权快速维权中心，建成现代纺织产业知识产权保护中心，围绕发明专利、实用新型专利和外观设计专利，集合快速审查、快速授权、快速维权等功能，开展产业导航、分析预警服务。建设知识产权运营公共服务平台，开展专利价值评估、专利保险、专利质押融资、专利作价入股和专利许可转让等业务。

专栏二 知识产权强区建设工程

专利质量提升工程。加强宣传引导和政策扶持，激发全区知识产权创造热情，依托中国（南通）知识产权保护中心及新一代信息技术、生物、新能源、新材料等产业优先审查政策，实现专利快速审核，快速授权，取得一大批企业自主核心专利。到 2025 年，培育贯标企业 50 家、国家知识产权优势示范企业 30 家，获得国家专利奖 5 个，实施江苏省战略推进项目 5 家；培育知识产权密集型产业，重点打造新一代信息技术、智能装备、高端家纺等产业集群，优化知识产权产业布局。

服务提升工程。强化知识产权信息服务，建设知识产权公共信息服务平台；引导建立企业专利信息数据库，加强专利预警分析、专利科学布局，有效规避知识产权风险；围绕产业打造高端服务机构集群，到 2025 年，新增专利代理机构 5 家；强化知识产权投融资服务，促进知识产权和金融服务的深度融合，解决企业资金难题，助力企业发展。

人才培养工程。到 2025 年，培育企业知识产权总监 100 人，知识产权工程师、品牌管理专业人才、版权经理人 200 人，从事知识产权代理、运营、策划、信息等服务专业人才 400 人。

产权保护工程。加大侵犯知识产权的打击力度，实现知识产权“大保护、严保护、快保护、同保护”。完善政企联合打假，保护本地企业经济利益；加强跨区域协同保护，开展跨区域知识产权联合执法，健全知识产权获权、用权、维权全链条保护体系；依托中国（南通）知识产权保护中心和家纺城快速维权中心实现商标、专利、版权快保护；完善与公安、检察院、法院在打击假冒伪劣、知识产权等违法行为中的协作配合和业务交流机制，完善联席会议、行刑衔接等联动制度。

人才培养工程。到 2025 年，培育企业知识产权总监 100 人，知识产权工程师、品牌管理专业人才、版权经理人 200 人，从事知识产权代理、运营、策划、信息等服务专业人才 400 人。

完善创新政策支持体系。坚持以市场为导向，完善重大科技项目管理监督机制和重大科技项目投入机制，构建多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。为创业企业工商注册提供便利，放宽创业企业住所登记条件。推行网上登记，实施全程电子化登记管理，充分释放市场活力，降低创业成本。采取科技创业补助、科技创新券等方式，对初创企业和符合条件的科技服务机构给予重点支持。鼓励采用首购、订购等非招标采购方式，以及政府购买服务等方式，加大对中小企业创新产品和服务的采购力度，促进创新产品的研发和规模化应用。支持、指导企业通过商标管理、异议、争议等途径申请认定驰名商标，扩大知名品牌保护范围。

优化创新创业服务环境。发挥金融创新对科技创新创业的助推作用，鼓励银行等金融机构通过产品创新，向“双创”企业大力推广知识产权质押、高新技术企业股权质押等新型金融产品和服务，切实帮助企业解决资金难题。进一步扩大“苏科贷”覆盖范围，合理运作产业引导基金、种子基金、贷款担保基金，加大股权投资和贴息补助力度，加快发起设立创投、股投和并购子基金。推进建立市场主导、政府支持的科技服务体系，招引一批专业科技服务组织，为创业企业提供信息、咨询、财务等专业化、高端化的协同服务，引导创业企业通过“众包”方式开展集成创新。

第四章 做强实体经济 营造现代产业竞争新胜势

坚持实业为本，大力实施“产业强区、质量强区、数字通州”战略，筑牢产业发展根基，提升产业链供应链现代化水平，注重利用技术创新和规模效应提高经济质量效益和核心竞争力，着力构建战略布局合理、产业链条完整、创新迭代活跃、区域发展协调的现代产业体系，推动产业向高质量跨越发展。到 2025 年，力争规模工业总产值突破 1500 亿元。

第一节 全力打造制造业高地

以智能制造、绿色制造和服务型制造为方向，实施产业链提升工程、产业链配套工程和产业整体提升工程，培育壮大战略性新兴产业，做大做强三大主导产业，提升改造传统优势产业，着力推进制造业高端化发展，加快形成技术先进、附加值高、能耗低、污染少、带动力强的高端制造业体系。

调整优化产业结构。坚持传统产业改造提升和先进制造业加快发展“双轮驱动”，加快劳动密集型产业结构向资本密集型产业结构转变，促进产业链和创新链“双向融合”。提升产业链协同创新水平，以创新创业推动产业链纵向延伸、横向拓展，实施一批新产品产业化项目，突破一批“卡脖子”关键核心技术问题，

策划储备一批产业链招商项目，解决一批产业链“断点”问题，提高本地产品配套率，不断提升产业链整体水平。聚焦重点支柱产业，坚持质量优先，围绕新一代信息技术、汽车及零部件、智能装备、高端家纺等产业发展需求，组织实施计算与通信芯片、智能机器人、智能技术和新能源系统等重大科技专项和应用型研发专项，打造高端制造增长极。深入落实“产业强链”行动，培育更多更强“链主”企业，推动制造业企业尤其是中小企业增强自主创新能力，走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路，引导企业专注于细分产品市场的技术创新、质量提升和品牌培育，促进科技成果转移转化，培育制造业发展新动能。

加快产业高端化发展。面向先进制造业，围绕重要行业、龙头企业、重点项目和重点产品，着力解决产业链关键配套问题，提升产业配套水平。利用信息技术改造传统产业，鼓励发展基于互联网的众包设计、柔性制造、个性化定制、智慧物流等新型制造模式，促进工业全产业链、全价值链的信息交叉和智能协作。实施企业“上云”行动计划，扶持工业云服务平台建设和大数据示范应用，构建产业互联网生态。实施企业智能化改造，引导企业优化产品结构，推广智能制造新业态新模式，加快推进关键岗位“机器换人”、生产线智能化改造、智能车间和智能工厂建设。建立支持重点行业、高端产品、关键环节技术改造的长效机制，引导企业应用大数据技术提升研发制造、供应链管理、营销服务等环节的智能决策水平和经营效率，提高核心基础零部件和元器

件、先进基础工业、关键基础材料、产业技术基础等自主保障能力，带动产业向价值链高端发展。推动军民融合纵深发展，努力形成新的经济增长点。

推动主导产业集群发展。实施产业集群培育升级行动，大力培育新一代信息技术、汽车及零部件、智能装备三大主导产业，形成布局合理、错位发展、功能协调的发展格局。做强做精做长产业链，积极谋划实施扩链、补链、强链、延链项目，引导长三角、珠三角等地区优势产业向本地延伸产业链条。围绕产业链部署创新链，推进大数据、云计算、人工智能等领域产业深度融合，加快核心技术和相关产品的研发、成果转化与应用。支持产业链上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，增强产业链韧性，推动集群龙头企业与知名互联网公司合作，搭建信息资源和研发共享平台，为上下游企业提供企业上云、产业链协同创新、供应链对接等服务，组织先进制造企业进行联合投资，共同建设并分享共性技术成果和基础设施。支持企业扩产并购、做大做强，着力巩固壮大具有国际竞争力的企业，发展提升具有行业引领地位的创新型企业，打造具有持续创新力和竞争力的示范企业群体，以优势龙头企业和“小巨人”企业带动产业高级化、产业链现代化。到 2025 年，新一代信息技术、汽车及零部件、智能装备三大主导产业产值分别达到 1000 亿元、500 亿元和 500 亿元。

专栏三 主导产业完善“三链”

主导产业	产业链
新一代信息技术	依托南通高新区集成电路零部件产业园，形成集芯片设计、半导体器件制造、封装测试、设备材料制造和技术服务于一体的集成电路零部件全产业链发展格局。
汽车及零部件	做强做精汽车配件、汽车电子以及新能源汽车等产业板块产业链，全力引进整车制造企业。
智能装备	拉长智能装备产业链，推进上下游全产业链的联动升级，加快培育高端数码打印、工业自动化、冷链装备等产业板块。

专栏四 重点产业培育“五群”

一、新一代信息技术产业集群

以集成电路设计、制造为主导，以集成电路封测业、集成电路设备业、集成电路材料业为支撑，初步形成完整配套、相互支撑的电子元器件和集成电路产业体系，打造新一代信息技术产业集群。

重点发展方向：积极发展高性能大型高压薄膜电容器、金属化薄膜电容器、铝电解电容器、大电流及大容量新型电子元件、智能化电子元件、线路板、电极箔等新型电子材料和电子专用设备及测量仪器，提高产品性能指标，在行业领域保持领先水平。积极推进 5G 通信网络终端及核心设备和高端存储设备、智能传感、虚拟现实、新型显示等新技术，强化基础软硬件协调发展。

二、汽车及零部件产业集群

紧跟国际汽车产业创新步伐，依托高新区的现有汽车零部件特色板块，以安全、舒适、环保以及智能化为基本发展方向，继续做强做大零配件产业，调整完善零配件产品结构，大力发展新能源汽车与特种专用车及关键零部件配套研发设计制造等产业链。

重点发展方向：发展汽车电子，研发生产防抱死制动系统、引力控制和汽车稳定性控制系统、轮胎气压监测和报警系统、碰撞报警和防撞避免系统、汽车灯光控制系统。发展安全气囊、自动变速器、尾气净化装置、数字化仪表、电控燃油喷射系统及喷油器、中央控制器、高端多媒体设施、电控单元、先进传感器和执行器等具有核心技术的高附加值产品。鼓励开发曲轴、凸轮轴、差速器、分动器、增压器、大型注塑件等技术含量高的准资源型产品。加强与上汽集团、上海高校合作，建设汽车及关键部件产业技术研究院。

三、智能装备产业集群

积极对接长三角智能装备制造产业，突出高端化、集聚化、特色化方向，带动智能装备产业链上下游的技术研发和配套制造两大环节，构建产业服务体系，打造智能电网装备、工业自动化及仪器仪表智能化、高效节能环保装备、冷链物流仓储装备产业集群。

重点发展方向：发展智能电网产业，加快智能高低压开关设备、智能电网调度技术支持系统、智能化变电站设备、智能电表、智能配电设备、发电关键零部件、特种电缆等研发生产。发展高效节能、先进环保、资源循环利用等节能环保装备产业，打造节能环保产业聚集地。发展速冻仓储设备，加快具有自主知识产权的各类速冻制冷装置核心技术的研发与生产，打造国内外知名的智慧冷链物流装备供应商。发展精密模具、精密基础件等精密机械制造，围绕重大装备和高端装备配套需求，逐步打造技术密集、资金密集、协作配套性强的精密模具特色产业园。发展高精度、高可靠性的自动化控制系统和各种在线检测、数据采集、智能机器人、智能化仪表等远程终端控制系统。积极引进大型、精密、高效（速）、高性能数控金属切削与成型机床、多轴联动加工中心和柔性制造单元及系统等高档数控机床与基础制造装备。

四、高端纺织产业集群

围绕家纺商贸、创新创意设计、高端家纺研制、智慧物流等，重点发展家纺新业态、新技术、新模式，推进纺织产业高质量发展，打造高端纺织产业集群。

重点发展方向：推进高分子复合材料、熔纺氨纶切片、聚酯纤维、碳纤维等纺织新材料研究与开发，重点发展再生纤维、差别化纤维、多功能纤维、高技术纤维、特种天然纤维、高仿真化纤及其深加工产品。积极发展高端定制，依托通州家纺的品牌、生产基地和销售网络优势，形成高效的新产品开发链，根据消费者的多样化、个性化需求，提供包括策划、设计生产和服务在内的一站式服务。推进家纺第三方电子商务平台建设及网上电子商务交易，完善平台信息发布、交易媒介、物流配送、资金结算及交易管理等综合功能，实现产业链信息无缝连接与资源共享，打造家纺行业的 E2E 跨境电商综合服务平台，打通产品端与全球零售端到全球消费者之间的通道。

五、临空产业集群

以长三角区域一体化发展战略为契机，以南通新机场建设为带动，以空港产业园为依托，对接中国商飞等龙头企业，积极推进“整链引进”战略，按照系统、设备和器件三个层次，建立航空产品、无人飞行器等集成配套体系，逐步打造全产业链零部件供应基地。

重点发展方向：推进航空电子仪器、飞机零部件、机载设备加工、机场专用设备和辅助设备航空装备制造业发展。依托本地装备制造产业优势，加快构筑一批航空装备制造业产业发展平台，夯实技术创新的空间支撑与集聚平台。扩大发展航空维修产业，形成从发动机维修、零部件维修、机体维修到提供远程技术支持服务的飞机维修产业链。大力招引国外知名飞机维修企业和技术人员，提高航空维修技术水平，逐步形成维修、检测、改装等一体化服务。

推进产业服务化发展。实施“互联网+”“智能+”“区块链+”行动，推动云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术在产业发展中的应用融合，加快重点产业质量提升。建立健全制造服务体系，大力发展科技咨询、软件研发、检测认证、智能机器维修、柔性化定制、共享生产平台、总集成总承包、全生命周期管理、供应链管理、服务衍生制造等新技术、新产品、新业态、新模式，培育一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业、平台和示范区，提升共享经济、平台经济发展能级。推动两业融合，着力培育服务型制造示范企业，加快新工艺、新装备、新材料等在制造企业的设计应用，推动产业链龙头企业、骨干企业、专精特新中小微企业、平台型企业探索服务化新领域，创新多种“产品+服务”经营模式，在研发、设计、物流、营销、系统集成等方面形成竞争新优势。

第二节 着力提升服务业水平

牢牢把握规模增长新潜力、供需两端新需求、开放释放新活力、创新催生新业态四大新趋势，推进服务业体制机制创新，打造高能级服务业发展平台，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，以高端化、专业化的生产性服务业支撑先进制造业发展，以品质化、精细化的生活性服务业促进消费结构升级，加快培育现代服务业竞争新优势。到 2025 年，力争服务业增加

值破千亿。

加快生产性服务业专业化发展。以拓展产品功能、提升交易效率、增强集成能力、满足深层需求为重点，大力发展科技服务、电子商务、现代物流、信息技术服务等生产性服务业。科技服务加快建设创新创业孵化载体，吸引国内外知名科研院所研发平台、实验基地入驻江海智汇园、江海圆梦谷等创新载体，鼓励与互联网结合的服务模式创新，提升区域综合科技服务能力。支持企业面向“一带一路”沿线国家和地区发展科技服务外包。电子商务着力优化基础设施布局，支持创新仓储、运输及配送模式，加强信用服务、安全认证、标准规范、在线支付、现代物流等支撑体系建设。现代物流紧跟重大交通基础设施建设步伐，重点围绕铁路物流、航空物流等方向，打造兴东国际机场、平东货场、南通港、北沿江高铁及规划建设的南通新机场等物流节点枢纽，建设京东物流全球航空货运枢纽、平东物流园，加快高铁新城建设，打造立足本地、依托上海、面向全国、接轨国际的长三角北翼重要区域物流中心。信息与软件服务重点发展软件开发、信息安全、数字媒体、集成电路（IC）设计等业态，推动云计算、大数据、物联网等在服务业领域的应用。

推动生活性服务业品质化发展。顺应城镇化快速推进和城乡居民消费结构升级趋势，深入挖掘生活性服务业发展潜能，提升休闲旅游、商贸流通、住宿餐饮、家政服务、健康养老、文化教育等生活性服务业质量。推动大数据、云计算、物联网等新技术

在生活性服务业领域的广泛应用，引导培育一批具有区域知名度的生活性服务业品牌，全面提升服务质量和生活便利化水平。提升发展商贸服务业，推进大型购物中心、品牌酒店、特色商业街区建设，做大做强城市经济规模。加快南山湖周边商业设施建设，促进人气商气集聚，打造城市核心新商圈。推进银河新区、金沙湾新区特色商圈规划建设，促进城乡繁荣和谐。串接通州现有经典旅游景点，统筹整合资源，加快构建全域旅游发展新格局。支持文化产业公共服务平台建设，打造一批产业特色鲜明、创新能力强、产业链完整的特色文化产业基地。完善医养结合的政策体系、标准规范和专业人才培养体制机制，在健康养老、中医医疗、健康旅游、体育健身等重点领域实现突破，建成一批医养结合服务综合体。以“稳地价、稳房价、稳预期”为目标，合理规划教育、医疗等配套设施，优化住宅配套环境，促进供求平衡，提高住宅品质，确保房地产市场平稳健康发展。

壮大服务业发展主体。坚持科学规划，强化分类指导，合理确定集聚区发展的布局形态和功能定位，按照产业集中、发展集约、功能集成、资源共享的要求，加快培育和发展现代服务业集聚区，打造一批特色鲜明、功能完善、结构合理的省级以上服务业集聚区。加大对集聚区的扶持力度，优先扶持集聚区发展和区内企业成长。注重引进国内外科技、信息、金融、物流等高端服务人才，强化行业人才支撑。创新发展模式，加强管理创新，加快集聚区内公共服务平台和信息平台建设，进一步提升集聚区的

层次和水平。提升城市服务承载功能，集聚长三角等区域服务资源，着力壮大楼宇经济和街区经济等重要载体。

推动服务业新业态发展。积极发展数字经济，顺应信息技术快速发展和经济服务化趋势，促进服务业与农业、制造业及服务业不同领域间的融合发展，推动数字服务与实体经济融合。鼓励发展平台经济，加强网络支撑能力建设，依托互联网平台完善全方位创业创新服务体系，推进“互联网+服务业”发展，支持社会资本进入基于互联网的医疗健康、教育培训、养老家政、文化、旅游、体育等新兴服务领域，加快培育新的增长点。发挥区域产业、资源优势，推动直播电商赋能，从加强行业分析、谋划场景应用、加强孵化培育等方面发力，培育上中下游产业链。

专栏五 现代服务业发展四大工程

发展质效提升工程。服务业增速高于 GDP 增速，占 GDP 比重年均提高 1 个百分点以上，到 2025 年服务业增加值占 GDP 比重超 50%，生产性服务业增加值占服务业增加值比重显著提高，服务业应税销售力争突破 1000 亿元。 产业结构提优工程。注重生产性服务业、生活性服务业和新兴服务业协同并进，积极发展新消费、新模式、新业态。加快推进科技服务、电子商务、现代物流、信息与软件服务等生产性服务业发展，招引、培育一批实体服务业企业，打造长三角北翼生产性服务业发展示范区。加快培育发展特色商贸，推进大型购物中心、特色商业街、特色商圈建设，以连锁经营、品牌服务、新零售等吸引本地消费、辐射周边地区。做大做强高端研发、创业孵化和工业设计，提升发展技术成果转化、知识产权、检验检测等科技服务水平，培育发展数字科技服务、平台化服务新业态。 载体平台集聚工程。按照“提升一批、完善一批、新建一批”的分类指导原则，聚焦现代物流、科技服务、信息与软件服务、金融商务服务等领域，依托现有发展基础，明确发展重点，形成规划布局合理、协同推进有力、产业特色突出、集聚效应明显的发展新格局。 两业融合工程。积极推动先进制造业与现代服务业深度融合发展，以龙头制造企业为重要载体，鼓励企业向微笑曲线两端延伸，大力发展服务型制造，加快先进制造企业服务化进程。鼓励大型服务企业（平台）利用信息技术、营销渠道、创意设计等优势，向制造环节延伸拓展业务范围，实现服务产品化发展，加快现代服务业制造化进程。
--

专栏六 现代服务业发展重点及目标

行业类别	发展重点	“十四五”发展目标
现代物流	突出电商物流、冷链物流等重点领域，完善物流设施配套，提升国家、省级物流基地能级，鼓励物流企业创建品牌。	物流业应税销售年均增长 20% 以上，新增一批国家 3A 级以上物流企业。
信息技术服务	鼓励企业运用新一代信息技术在商业模式、业务流程上创新，推进大数据在工业、医疗、金融、数字文创等领域的创新应用。	信息技术服务营业收入年均增长 10% 以上，应税销售超亿元企业 3 家以上。
科技研发	培育壮大科技服务主体，增强企业自主创新能力，加快发展研发设计、检验检测等新业态，优化提升江海智汇园、圆梦谷等创新载体平台。	科技服务收入年均增长 10% 以上，应税销售超千万元企业 5 家以上。
金融服务	着力金融资源集聚和金融创新，不断开拓金融市场广度，增进金融与其他产业融合互动，提高金融业服务实体经济水平。	金融业增加值总量占地区生产总值的比重达 5% 左右。
现代商贸	完善商贸流通体系，增强市场主体实力，培育连锁经营、品牌服务、新零售等特色商贸，优化提升营商环境。	社会消费品零售总额年均增长 5% 左右。
服务外包	大力开展服务外包招引活动，重点关注离岸业务，吸引项目、人才落户。以江海智汇园、江海圆梦谷为中心，培育一批规模服务外包企业。	累计完成服务外包执行额 5 亿美元。
健康养老	积极培育“健康+养老”、智慧医疗、医养融合等新业态，推进养老服务标准化、品牌化、连锁化，做强大健康服务产业。	初步形成居家养老、社区养老、机构养老相协调，医养康养相结合的养老服务体系，实现公办养老机构达 50%。
文化旅游	构建观光游、文化游、乡村游、休闲游、商务游等旅游产品体系，着力打造文旅品牌，拓展客源市场，完善公共服务设施配套工程。	年均接待游客总人数达 550 万人次，年均旅游收入达 70 亿元。

第三节 加快建设建筑业强区

以发展新型建筑工业化为载体，大力推行绿色建造、装配式建造，加大智能建造在工程建设各环节应用，推动智能建造与建筑工业化协同发展，拓展海内外布局，打造具有国际竞争力的“通州建造”品牌，实现建筑业高质量发展。到 2025 年，建筑业总产值突破 2800 亿元。

加快产业转型升级。深化建造方式变革，推动建筑业全产业链协同发展，鼓励建筑企业不断做大做强主业，培育一批具有科研、设计、施工、咨询服务等综合能力的大型企业，打造投资、设计、施工、运营一体化的产业格局，不断拓展产业链高附加值业务领域。激发建筑业创新动力，强化科技支撑，加大建筑业技术创新及研发投入，推进产学研用一体化，突破重点领域、关键共性技术开发应用。支持企业推广运用 BIM 技术及其他新技术、新工艺、新材料、新设备。推广应用物联网技术，推动传感器网络、低功耗广域网、5G、边缘计算、射频识别（RFID）及二维码识别等物联网技术在智慧工地的集成应用，推动物联网技术在监控管理、节能减排和智能建筑中的应用。提高建筑业信息化水平，推进建筑产业、技术装备、施工过程的人工智能应用。

大力发展装配式建筑。按照适用、经济、安全、绿色、美观的要求，推动建造方式创新，大力发展装配式混凝土建筑和钢结构建筑，不断提高装配式建筑在新建建筑中的比例。推动建立以

标准部品为基础的专业化、规模化、信息化生产体系，打造具有区域影响力的装配式建筑产业园，培育一批装配式建筑龙头企业。积极推广钢结构装配式住宅在保障性住房、安置房、商品住宅等方面的应用，因地制宜积极引导农村居民采用轻钢结构建造装配式住宅。加强装配式建筑质量安全监管，加快形成装配式建筑发展的市场机制和发展环境。

积极推行绿色建造。深入推进绿色建筑示范区创建，在规模化发展绿色民用建筑的同时，全面推广绿色工业建筑，实行工程建设项目全生命周期内的绿色建造，以节约资源、保护环境为核心，通过智能建造与建筑工业化协同发展，提高资源利用效率。推动建立建筑业绿色供应链，鼓励企业采用先进的节能减排技术和材料，推行循环生产方式，积极发展成品住宅，倡导菜单式装修。推进装配化装修方式在商品住房项目中的应用，推广管线分离、一体化装修技术，推广集成化模块化建筑部品，提高装修品质，降低运行维护成本。加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度，加快淘汰落后装备设备和技术，促进建筑业绿色改造升级。

提升企业竞争能力。推进多元化发展，引导企业向环保、新能源、新材料等产业拓展，形成“突出主业、适度多元”的产业发展格局。增强企业科技创新能力，鼓励有条件的企业建立技术创新中心、重点实验室等创新平台，鼓励引导龙头企业带动产业技术进步和创新能力提高。推动企业转变经营模式，引导企业由

施工总承包向工程总承包领域拓展，形成设计、采购、施工、试车一条龙的工程总承包能力。支持大中型建筑企业不断优化业务结构，加快向大土木建筑业务领域拓展，积极采用 PPP、工程总承包等模式，拓展轨道交通、桥梁、地下管廊、海绵城市建设等方面业务，提升在大土木工程建筑领域的市场竞争力，引导中小企业在做专、做精、做优上下功夫，实现建筑企业对外承包工程营业额年均增长 10%，综合实力持续保持全省领先。加强建筑人才队伍建设，引进和培养一批满足工程建设需要的专业技术人才、复合型人才和高技能人才，新增一、二级建造师 550 名，新增各类中、高级职称人员 1200 名。鼓励企业做大做强，争创品牌工程，到 2025 年，培育综合资质建筑企业 7 家，甲级资质企业 50 家，争创鲁班奖 6-8 项，国优或詹天佑奖 10-15 项，国家级专业奖项 30-40 项。

拓展企业发展空间。实施“面向全国、重点开发、国内外并举”战略，鼓励支持大型龙头建筑企业发挥资源整合能力，形成一批规模超 300 亿、500 亿乃至超千亿元的旗舰企业群，提升勘察、设计、咨询、投资、开发、采购、设备供应、施工、建设、运营等一体化综合服务能力，强化市场开拓。引导建筑企业“靠大联强”，紧跟央企、国企步伐，争取获得央企在基础设施项目上的分包业务，特别是对于国内企业投资建设的项目。

第四节 大力发展都市型农业

坚持农业农村优先发展，持续推进农业现代化发展水平，探索切合实际的现代特色农业发展路径，努力提高生态农业产业化水平，培育优化特色品牌化产业，注重农业发展的质量和效益双提速，让乡村产业振兴落到实处。

提升农业发展质量。坚持质量兴农、品牌强农，持续提高农业质量效益和产业竞争力，建设优质粮油产业生产基地，大力发展绿色蔬菜、精品蔬菜、特色蔬菜，着力建设一批特色精品蔬菜产业聚集区、绿色高效的蔬菜全产业链示范区。实施农业品牌提升行动，打造一批有影响力的名特优农产品品牌，增强绿色优质中高端特色农产品供给能力。开展农产品可溯源管理，规范生产经营行为，不断提高农产品质量安全。加快一二三产融合，促进农业全面升级，推动科技、人文、旅游等元素与农业融合发展，稳步发展体验农业、休闲农业、创意农业等新业态，加快发展“互联网+”农业模式，打造一批集高效性、生态性、休闲性于一体的现代农业产业园区。

培育农业经营主体。加大家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体的培育力度，发展多形式规模经营，鼓励有条件有基础的村集体经济组织组建服务队伍，扶持农户参与规模化经营。更加注重发展质态，围绕优质粮油、设施园艺、花卉果品等优势产业，重点培育示范家庭农场。

提升农民专业合作社规范化水平，鼓励发展专业合作、村社股份合作、信用合作等多种形式的农业合作社。创新财政支持家庭农场、农民合作社发展机制，培育新型职业农民，提升经营能力和水平。实施龙头企业提升行动，争创国家级龙头企业 1 家。完善新型农机社会化服务体系，推进服务联盟和新型合作农场建设，培育农业产业联盟。健全服务网络体系，完善扶持政策，加强对农业规模化经营和农村土地承包经营权流转的指导、管理和支持。

发展乡村特色产业。坚持富民导向，推进农业供给侧结构性改革，因地制宜发展壮大有优势、有潜力、能成长的特色产业和特色品牌，延长产业链，提升价值链。到 2025 年，实现“一村一品一店”全覆盖，每镇重点培育农业主导产品 1-2 个。大力发展现代农产品加工业，支持主产区形成农产品加工产业集群，提档升级省级现代农业园区，打造农产品加工集中区。发展乡村新型服务业，加强农产品物流骨干网络和物流体系建设，支持供销合作社、农业服务公司、农民合作社等开展农技推广、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务。充分发挥乡村资源、生态和文化优势，改善卫生、交通、信息、邮政等公共服务设施，大力发展乡村休闲旅游业，配套农家乐发展民宿经济。

专栏七 现代农业主要产业发展导向

产业类型	发展目标
优质粮油	建立粮食生产功能区：小麦 27 万亩、水稻 46 万亩；建立重要农产品生产保护区：大豆 7.7 万亩、油菜 26.6 万亩。
蔬菜园艺	建立绿色蔬菜生产基地 5 万亩、优质应时鲜果 3 万亩，蚕桑生产面积稳定在 1000 亩。
现代渔业	水产养殖面积稳定在 2.4 万亩左右，水产品总产量稳定在 1 万吨左右，养殖产量占水产品总产量的比重提高到 80%以上，完成养殖池塘生态化改造 1 万亩。
规模畜牧	生猪饲养量保持在 20 万头左右，家禽饲养稳定在 600 万只左右，山羊饲养量保持在 20 万只左右。
休闲农业	发展一批休闲旅游农业特色村、精品园，宣传推介 4 条休闲旅游农业精品景点线路、3 家休闲创意农园和 2 道乡土美食地标菜，实现休闲农业营业收入总额 4.5 亿元。

第五节 积极推动数字化转型

实施数字经济提速计划，推进数字经济与实体经济深度融合，加强数字化、智能化在多领域的应用和推广，持续扩大基础公共信息数据的有序开放，加快构建数字化创新发展新生态。

加快产业数字化赋能。加强工业互联网建设运用，开展“5G+工业互联网”试点示范工程，推进智能车间、智能工厂接入工业互联网平台，扩大工业互联网内外网建设，满足工业企业转型发展对高带宽、高可靠、高安全的需要，加强工业互联网平台、标杆工厂、特色基地培育，促进产业升级和智能化发展。支持工业企业运用工业互联网平台的云化软件产品和服务，引导规模企业

生产设备、核心业务、工业大数据应用“上云”，力争在培育工业互联网平台上实现突破。探索大数据、人工智能、物联网等未来产业先行先试，支持跨界创新，鼓励发展专业电商平台，推动“互联网+”与高端纺织、现代农业等领域深度融合，催生更多新业态、新模式。运用“互联网+”技术推动产业流程再造，推进传统产业智能升级，更加注重技术创新和集约发展要求，加快高端纺织等传统产业向新材料和集成设计等价值链高端攀升。

推动数字化社会建设。围绕社会发展和民生服务需求，积极探索和拓展数字化在智慧城市中的创新应用。推进数字政府建设，持续深化“一网通办”政务服务改革，优化升级一体化在线政务服务平台，加快推动线上政务服务全程电子化，推进政务服务事项掌上办、自助办、智能办。推进数字城市建设，扩大人工智能、大数据、区块链等技术在交通、环境、安全等领域中的应用，完善城市视频监控和智能巡检体系，提高城市智能感知能力和运行保障水平。推进数字民生建设，支持智慧门禁、智能停车、智慧养老等智慧社区应用和平台建设，建设互联网医疗服务和监管体系，支持云直播、云课堂等在线教育，推进“VR全景智慧旅游地图”等智慧旅游项目，探索和扩大便民服务智能终端在社会民生领域的覆盖范围。推进智慧交通建设，升级改造公安交管中心，建设智慧交通管理平台，推动交通数据融合汇聚和智能应用，不断提升道路交通管理科学化、智能化水平。推进数字生态建设，聚焦生态环境质量提升，加快建设信息共享、多维协同的

生态环境监测网络，通过数字化信息化发展，实现在环境质量、污染源、生态状况监测等领域的全覆盖。

构建数字化发展基础。以南通建设“双千兆”网络试点城市为契机，加快 5G 和固网“双千兆”宽带网络建设，打造城乡一体化精品网络。到 2025 年，新建 5G 基站 4600 个以上，5G 网络覆盖率达到 95%。推动网络设施与新建建筑物同步设计、同步建设、同步验收，积极稳妥推进既有建筑物信息基础设施升级改造。加大在财政支持、项目建设、人才发展等方面的政策倾斜，优先保障和推进 5G、工业互联网、大数据等重点领域数字化发展，建立完善跨地区、跨部门、跨层级、跨业务的大数据中心，提升信息网络质量和安全水平。完善数字化发展体制机制，建立和完善数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源更好地开发利用，促进数字经济发展水平持续提高。

第五章 畅通经济循环 形成内拓外扩互促新格局

坚持实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革相结合，打通国际、国内“两个市场”，持续提振消费与扩大有效投资，优化现有生产要素配置和组合，着力贯通生产、分配、流通、消费“四个环节”，加速融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 打造高效循环体系

全面融入国内大循环，依靠国内资源和市场驱动产业体系构建，不断丰富与长三角地区的经济合作内涵，深化多层次、多领域开放合作，在重点领域形成协作机制，加快高质量发展步伐，增强经济发展的韧性和可持续性。

积极融入国内大循环。以深化供给侧结构性改革为主线，加强多层次区域交流合作，促进要素在更大范围畅通流动，实现上下游、产供销有效衔接。推进产业链大循环，围绕国家重大产业布局，突出重点产业、重点企业，以长江三角洲为重点，积极向中西部拓展。加强产业配套协作，构建产业链上、中、下游多层次合作体系，积极推进产业园区共建共享。大力发展现代物流业，加强物流基础设施智能化建设，推进供应链循环，及时畅通生产

所需原材料以及生活所需，畅通工业品、农产品等配送上海、苏南等国内市场的流通渠道。主动融入国内创新链网络，加强科研合作，鼓励创新要素循环流通，加快推进数字经济、智能制造等技术创新，接受上海科创中心辐射，积极搭建多层次人才服务平台，强化科技创新支撑体系。扩大服务链循环，聚焦人民群众的基本需要和尚待激发的潜在需要，大力推进生态旅游、江海特色文化产业、康养产业等融入国内大循环，提供绿色、安全、健康、优质的服务供给。充分利用互联网、大数据，打造产业参与国内分工体系的服务平台，广泛参与现代产业体系构建。加强对口支援，深化与镇巴等中西部地区劳务合作，完善劳务合作对接机制，扩大在教育、卫生、文化等多领域的交流合作。

积极参与国际大循环。探索新形势下对外开放新模式，分类推进国际产能合作，加快面向与“一带一路”沿线国家和地区的开放合作，在新的国际分工格局形成前，牢固占据产业链关键环节，巩固供需两侧的规模经济优势。加快发展跨境贸易链，鼓励和支持企业围绕机械、电子、纺织服装等传统产业，提升产品质量，扩大市场份额。加快发展跨境产业服务链，以江海智汇园、江海圆梦谷为依托，培育一批规模型服务外包企业。做大做强对外承包工程业务，鼓励项目施工类企业与上下游企业组成合作平台，整合优势技术力量，统一对外竞标，扩大海外市场收入占比。鼓励大宗商品和初级产品贸易商、海外代工及外包服务中介商、深耕海外市场的互联网平台企业、国际化法律财会及咨询服务机

构等各类具有全球资源配置功能的企业落户通州，在合作中实现均衡发展，壮大区域经济整体影响力。

第二节 释放多元消费潜能

把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率，积极发展服务消费新业态新模式，推动养老、托育、家政等服务标准化、品牌化，充分挖掘、释放镇村消费潜力，促进消费绿色、健康、安全发展，推动消费提质扩容。

着力扩大传统消费。以满足人民群众不断增长的美好生活需要为目标，稳住传统消费和实物消费，保障食品、日用品供应，完善农产品物流配送和网点服务销售，加强成品油经营、住宿餐饮等行业监管，继续保持传统消费市场繁荣、安全、稳定，努力实现社会消费品零售总额年均增长 5% 以上。加强政策引导，促进服务消费扩容提质，充分调动社会力量参与家政服务、养老托育等服务领域。积极稳定汽车等传统大宗消费，带动汽车及相关产品消费，充分释放市场优势和内需潜力。

大力推进新型消费。鼓励企业以增进用户体验为中心，开发新产品和新服务，创造消费新需求。抓住数字经济快速发展的新机遇，以 5G 全面商用和智能产品推广为契机，带动高端信息产品和服务消费。全面推广健康消费，加快培育住房改善、汽车升

级、教育培训、文旅融合等消费热点，促进产业和消费“双升级”。推动商贸领域线上线下融合发展，不断创新销售模式，提供集约化配送。鼓励有条件的企业研发线上产品，拓展线上销售，采用“社区团购+集中配送”“中央厨房+线下配送”“无接触配送”“餐饮+零售”等新发展模式进行经营。支持发展夜间经济，围绕夜间旅客集中、市民活动集聚、创业创新活跃、对居民生活没有明显影响的区域，因势利导，因地制宜，科学划定发展“夜间经济”“地摊经济”的重点区域和主要街区，形成夜间经济生态圈，提升夜间经济活力。增强假日经济供给能力，利用假日契机，出台消费促进政策，打造一批综合性、特色性消费地标，着力突出假日商圈消费、住宿餐饮消费、文化旅游消费等，培育假日经济特色品牌。

积极改善消费环境。突出民生导向，围绕促进居民愿消费、能消费、敢消费，完善稳定和扩大居民消费的政策预案，加强对困难行业和中小微企业的扶持力度，全面强化稳就业举措，对就业困难人员群体，切实做好兜底保障，提高居民消费意愿和能力。实行“大数据+监管”模式，强化市场秩序监管，提升市场监管执法水平。推进“放心消费”创建工作，探索“扶贫+放心消费”等新模式，积极推进消费领域信用体系建设，畅通消费者维权渠道，营造放心、安全的消费环境。

第三节 拓展有效投资空间

引入社会资本加大投资，拓展新的经济增长点，顺应招商引资新形势新变化，招引一批、建设一批、培育一批，在扩大有效投资上实现突破，为通州发展拓展新空间、开辟新战场、打造新引擎，形成高质量发展的主要支撑。到 2025 年，招引符合产业发展的亿元或千万美元以上项目 380 个以上。

提升招商引资水平。积极主动融入“双循环”发展新格局，不断提升项目集聚度、产业集聚度和经济外向度。激发园区招商活力，加快实现产业集聚，深入探索“一区多园”模式，发挥南通高新区招商引领作用，将南通高新区建设成为带动全区实施创新驱动战略、推进产业转型升级的引领区，其他园区建设成为差异化发展、各具特色的专业园区，促进一批重大项目落户，加速实现产业链成熟，推动产业规模不断攀升。打造招商劲旅，坚持问题导向、目标导向、结果导向和实践导向，积极探索新形势下适合年轻招商人员的“活水长流”培养机制，大力培育一批“懂产业、懂经济，会招商、会服务”的招商队伍，引入专业化、市场化招商团队。优化完善体制机制，在项目落地推进上，实施项目全生命周期管理，完善考评激励机制，提升落地转化效率。优化招商政策，努力与周边地区形成明显比较优势。

加快新型基础设施建设。加快提升基础设施功能，聚焦新型基础设施建设重点领域，以“创新驱动、新老结合、远近统筹、

建用兼顾、政企协同”为原则，高质量高水平高效率推进新一代网络基础设施建设。加大基站建设和配套设施改造投资力度，合理规划和布局 5G 基站建设，加大在南通新机场、平潮西站、行政商圈、旅游景点、医院学校、工业园区等重点区域布局力度。加快物联网网络基础设施和开放平台建设，推广和普及介入物联网平台的智能感知设备在生活领域的应用。优化新一代城市数据中心布局，完善移动、电信、联通等公共数据中心，推进城市大脑建设。加快公用和专用充电桩、综合功能服务站等能源终端设施建设，深化“5G+智慧电力”融合模式。到 2025 年，新型基础设施建设规模和创新能级实现大幅提升，5G、人工智能、工业互联网、车联网、物联网等新技术全面融入生产生活。

实施重大市政工程。更大力度推进城建工程建设，加快实施南通高新区环境提升，推进老城区配套项目建设，统筹推进平潮镇、先锋街道、二甲镇等重点片区拆迁安置和开发建设。实施一批新型城镇化和医疗卫生、水利、交通等重大工程项目，有序推动北沿江高铁建设，实现铁路由快速铁路“交叉交叉”向高速铁路“交叉交叉”转变，推进机场快线（含通州支线）、江海快线建设，提升通州区与滨江主城的快速直达轨道服务，争取上海至南通新机场城际向通州延伸。

第六章 突出宜居宜业 展现城乡融合建设新风貌

全面实施城乡融合和生态提升工程，全面实施乡村振兴战略，提高以人为核心的新型城镇化质量，提升城市品质和能级，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡发展体系。

第一节 倾力打造美丽幸福主城区

以提高城市质量为导向，以建设美丽宜居城市和做优做强城市经济为目标，拉开城市建设框架，推进重点民生工程和城市基础设施建设，探索产城互动、景城融合、教城一体的同城联动发展模式，刷新城市颜值，提升城市气质，创新城市管理，不断增强主城区的综合承载能力和人口吸附力。

拉开城市建设框架。积极推动主城区“向东提质、向西融合、向南组团、向北延伸”发展，努力实现主城区从老县城到新城区的华丽转身。“向东提质”，依托金沙湾新区、进鲜港旅游度假区建设，以改善人居品质为重点，统筹推进城市生态化与生态人文化，着力打造以人为本、生态宜居的“城市绿肺”。“向西融合”，推进通州城区与南通市区接轨发展，加快先锋街道、兴仁镇融入南通市区步伐，推动南通主城区副中心建设。“向南组团”，

以南通高新区南区为主体，统筹川姜镇发展定位，完善科研、商务、教育等居住配套，增强城市综合服务功能。“向北延伸”，将西亭镇、石港镇打造为通州都市工业发展的“腹地”。通过一体规划、协同开发，使通州的城市发展真正实现“东西贯通、南北通透”，成为区域发展中心，带动和促进全区发展。

实施城市更新行动。以建设宜居街区、宜居社区、宜居住区为抓手，完善城市规划、建设和管理体系，推进重点片区改造建设。持续实施南通高新区环境提升工程。加快城市双修和配套完善，支持老小区加装电梯、无障碍通道等适老化改造，有效提升住房保障水平和群众居住品质，健全完善商业、教育、卫生、健康、文化、体育、公共活动等居住配套功能，增强城市辐射效应和载体功能。推进道路绿化、游园建设，构建以公共交通为核心的绿色交通体系。推进海绵城市建设，加强城区河道综合整治，在消除黑臭水体的基础上，加强水质提升，促进水生态良性循环。结合旧城改造及道路建设等，推进城市污水处理提质增效精准攻坚“333”行动，实施截污改造、雨污分流，加快生活污水治理基础设施建设，以智能化管理方式提升污水处理水平。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，推进房地产业稳定健康发展。

推进城市精致管理。加快智慧城市建设，积极推进 5G 网络规模化部署，持续扩大城市、公路沿线、垂直行业应用场景 5G 网络覆盖，促进物联网技术深度应用，加快在交通设施、公共空

间等重点区域规模部署各类传感器，构建城市“神经网络”，依托大数据、物联网、云计算、人工智能等技术手段推进城市治理现代化。实施环境整治微治理，开展“一遍过、一片好”整治行动，促进综合整治走上高质量。建立完善齐抓共管的部门联动机制，健全社区服务管理职能，广泛动员、组织群众参与城市管理，推动综合整治向纵深迈进。依法管理市容秩序，全力扮靓城市容貌，积极探索餐饮油烟管控新模式和垃圾治理一体化机制，编制垃圾分类规划，开展垃圾分类新时尚文明实践培训。不断提升道路机械化作业能力，实现清理垃圾不留积存，消除污渍不留异味，基本建成生活垃圾分类投放、收集、运输、处置体系，城区垃圾分类覆盖率达 98% 以上。加强户外广告管理，规范经营店招牌，改造破旧构筑，提升城市品质。

第二节 有效提高新型城镇化质量

推动新型城镇化高质量发展，将城镇建设与乡村振兴、城乡人居环境综合整治紧密结合，完善公共设施配套，强化产业发展支撑，加强生态文明建设，持续增强城镇综合实力，建设特色产业兴旺、城镇功能完善、镇村治理有效、生态宜居、乡风文明的新型城镇。

加快建设平潮核心区。围绕“一核两轴三组团”空间发展格局，以南通西站为核心，围绕“高铁、滨江、水绿”三大特色，

体现“畅通、生态、门户”三大元素，规划建设 22 平方公里平潮片区。以高铁枢纽为核心，全力推进 14 平方公里核心板块，以长江生态为特色，全面启动 4.9 平方公里滨江板块。积极构建“1+X+N”产业体系，重点打造以展贸综合体为主的交通枢纽偏好型现代服务业，推动电子商务、服务外包、总部经济、工业设计等本地优势产业集聚发展，发挥区域和交通双重优势，大力导入新兴产业，建设高端教育示范区和综合医疗服务中心，将平潮核心区打造成融入长三角、对接大上海的门户枢纽。

着力打造石港核心区。坚持以创建省级园区为目标引领，深化“四区联动”战略规划研究。推动镇区重心南移，加快新镇区开发，提升城镇功能配套，建设科教医疗康养片区，打造宜居宜业的市级重点镇。推进东大街改造、西大街历史文化街区保护，依托渔湾水道生态和凤凰古镇资源，高起点规划推进国家湿地生态公园开发建设，打造渔湾水乡旅游小镇，提升古镇旅游价值品牌。高标准推进产业园区给排水、供电供热等基础设施建设，提升园区承载能级。坚持以大项目建设为龙头，围绕主导产业，用好都市工业综合体等招商载体，推进产业集约、企业集聚。加快园区南扩步伐，推动园区规模扩张、总量提升，打造产城融合新典范。

大力培育特色镇。探索城镇发展新路径，强化基础设施新支撑，打造产业发展新平台，增加公共服务新供给，培育经济发展新动能，建设功能叠加、美丽宜居的特色产业镇，激发城镇发展

新活力。先锋街道以南通创新区东区建设和大学城规划建设为契机，加快推进地铁二号线、站前广场建设，依托绿博园为代表的现代旅游业，引领北部区域向 5A 级度假区发展，打造绿博旅游特色镇。川姜镇以发展高端家纺为目标，实施家纺品牌提升行动，依托家纺产业基础和工业旅游资源，打造智慧家纺特色镇。五接镇加快建设“一廊三区”长江绿洲，依托开沙岛体育旅游资源，发展运动休闲，活化水韵灵魂，打造滨江休闲特色镇。东社镇依托忠孝文化园资源，打造国学以及文化旅游特色镇。十总镇依托乡村田园风光，打造田园休闲特色镇。

第三节 深入推进乡村振兴战略

坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，理顺城乡关系，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，打造通州农村人居环境整治模式和宜居乡村建设特色亮点，建设美丽宜居农村。

统筹乡村发展规划布局。落实“多规合一”要求，推进城乡统一规划，增强城镇地区对乡村的带动能力。优化镇村规划布局，合理布局城镇空间、产业发展、农田保护、生态保护和村庄布点，将公共服务改善、基础设施配置以及其他建设发展要求落实到区域空间。推进村庄规划编制实施，细化土地用途管制，引导农村形成生态环境优美、农田集中连片、村庄集约紧凑的田园乡村风

貌。立足区域产业，优化优质粮油、蔬菜园艺、现代渔业、规模畜禽、休闲农业等产业空间布局。编制历史文化名村、传统村落、特色田园乡村的详细规划，落实特色风貌塑造提升和历史文化遗存保护等措施。

推进特色田园乡村建设。坚持协调联动、整合聚焦、试点先行、以点带面，采取上下结合、竞争择优的方式，开展特色田园乡村建设试点。优化生活空间，合理确定乡村空间管控导则，明确用地规模和管控要求，着力完善供水、供电、通信、污水、垃圾处理、公共服务等配套设施，着力构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈。突出地域特点，传承农耕文明，围绕经济特色、农业特色和村庄特色，挖掘村（居）特色乡村故事。因地制宜培育壮大特色产业，努力催生新产业、新业态、新模式，从增产转向提质，延伸产业链和价值链。深化“美丽农村路+”模式，修好精品农村路，统筹规范垃圾治理、改厕、绿化、污水设施与管网建设等标准，有效推动乡村游、农家乐、民宿等美丽经济发展。保持富有传统意境的田园乡村景观格局，延续乡村和自然有机融合的空间关系，促进村庄形态与自然环境相得益彰。

推进乡村建设行动。开展农村人居环境综合整治，实施“两成示范、村村整治”工程，保护、修复、提升乡村自然环境，促进“水田林人居”和谐共生。完善生活垃圾、建筑垃圾和餐厨垃圾收运处置体系，确保其他垃圾 100%无害化处置。推进农村生活垃圾转运站扩容提升。加快完成农村危房改造任务，加大农村

户厕改造力度，实施农村分散农户污水治理工程，推进厕所粪污和秸秆、农膜、畜禽养殖等农业废弃物一并处理并资源化利用。持续开展河道“三清”“三乱”及“两违”整治行动，严格保护农村自然生态系统。大力推进农村生态河道建设，不断修复河道自然生态功能。加快推进镇区道路、村组道路、入户道路建设和管理。以规划发展村庄为重点，实行片区化打造，建设乡村振兴示范村、先进村，推动乡村振兴示范“串点连线成片”。到 2025 年，建成乡村振兴示范村 50 个、先进村 50 个。

提升农民科技文化素质。坚定不移走科教兴农、人才强农之路，加强新型农民培训，形成全社会为农民科技培训服务的新局面，努力提高农村劳动者素质，培养造就一支与现代农业发展相适应的新农民和农村实用人才队伍。积极探索农民科技教育新途径，开展送科技下乡活动，挖掘社会教育资源，聘请专家学者到基层、到农村中去开展农民科技培训，为广大农民提供最先进的实用技术和信息，提高农民的科学种田水平，实现高新技术与农业对接。围绕高产、优质、高效、生态原则，按照标准农业、绿色农业、出口创汇农业的标准，完善农技推广服务体系，促进农村经济发展。

第七章 扩大融通融合 构建区域协调发展新模式

紧扣高质量发展要求，抓住产业结构深度调整、区域交通显著改善、城乡关系加快重构等有利时机，以“一体化”举措建立促进产学研有效衔接、跨区域通力合作的体制机制，加快交通互联互通，推进平台能级提升，推动跨区域产业联动循环发展，打造形成优势互补、协调发展的样板区。

第一节 积极实施融合发展首位战略

充分把握国家战略叠加落地发展机遇，按照“加快推进省内全域一体化，全方位融入长三角一体化和国内大循环”的新发展思路，加强在发展理念、规划衔接、产业共振、体制机制等方面的跨江融合发展，实现链式互补、网络共建、品质再造，打造经济利益与生态利益共同体。

突出理念融合。秉持“拥抱主城区、策应一体化、融入长三角”的融合发展理念，加强与主城区的互动对接，加快产城融合、人文融合和要素流通，更好地服务于主城区高质量发展。策应上海“1+8”都市圈、长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市、长江经济带战略支点等发展定位，深度对接上海协同发展，加快融入苏南发展板块，全面学习苏南在园区发展、产业培育、营商

环境等方面的先进经验，构建协同发展生态。

深化规划衔接。以规划引领发展，加强与长三角规划纲要衔接，按照“一极三区一高地”战略定位，高起点做好各类经济社会发展规划，以更大力度、更高水平推动规划协调、融合、实施。加快与上海、苏南规划衔接，积极打造与上海和苏南紧密联系、匹配适应的合作平台，持续深化跨江融合联动发展。加快与南通市总体规划衔接，积极配合南通全域“一主三副四组团”空间格局规划，深化与通州湾示范区、南通创新区、南通国际家纺产业园规划协同，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、生态环境绿色和谐的总体发展格局。

实现产业共振。顺应以上海为龙头的长三角产业链、供应链、价值链、人才链、创新链、服务链的区域重构趋势，紧紧围绕“高端化、智能化、绿色化、服务化”的产业方向，积极融入长三角制造业体系，重点整合资本、产业、科技、人才等多重优质资源，释放创新驱动发展强大能量，建设自主可控的现代产业体系。更加重视基础研究和原始创新，推动创新链和产业链融合，推动产业结构迈向中高端，在长三角北翼先进制造业高地中占据一席之地。

推进机制协同。积极完善合作发展体制机制，构建合作政策支持体系。积极探索园区共建共赢机制，结合“一区三园”四大经济组团建设，推进各园区与沪苏浙园区开展结对共建合作，支持各类“区中园”“飞地经济”发展，努力实现合作园区全覆盖。深化对接交流机制，建立科技、教育、卫生、文化等各层次多领

域互动交流学习机制，面向沪苏浙地区积极引进优秀人才，常态化选派中青年干部到长三角中心区学习锻炼，推动干部解放思想、更新观念。在制度体系、营商环境、公共资源、生态环境、市场主体协同等方面，探索构建更为便捷、高效、优化的区域一体化机制体制，助推区域合作事项落地落实。

第二节 全面推进交通设施互联互通

瞄准建设区域性综合交通枢纽目标，主动担当承接上海、苏南辐射并向北传导带动的历史使命，加快推动基础设施互联互通，深化“大交通”“大枢纽”理念，坚持优化提升、适度超前的原则，着力提升空、铁、公、水通达水平和联动能力。到 2025 年，基本建成轨道上的一体化综合交通枢纽。

完善城市轨道交通体系。加快补齐铁路短板，按照“四网融合”发展理念，构建由高速铁路、都市圈城际、市域（郊）铁路和城市轨道组成的多层次轨道交通体系，建立与长三角核心城市 1 小时交通出行圈。加强与上位规划对接，以北沿江高铁、盐通铁路、通苏嘉甬铁路、如通苏湖城际铁路等重大交通基础设施规划建设为契机，加快融入国家高速铁路网和长三角都市圈城际铁路网，构建便捷直达周边县（市、区）、苏南和上海等都市圈城际网络，填补通州城际铁路空白。以设施布局引领区域对接，积极争取在通州城区设立高铁站、建立联络线。加强轨道交通复合

网络与国土空间规划的协同，增强资源要素集聚能力。

加快空铁枢纽建设进程。在长三角区域一体化战略格局下，高标准推进南通新机场建设，系统谋划新旧机场发展定位，加快构建航空枢纽格局。支持兴东机场强化沪通空港物流合作，拓展空路中转联运业务，大力发展全货机运输，开通更多直飞国际货运航线，打造长三角北翼重要的航空物流基地。加快推进南通新机场前期工作，尽快启动建设，打造上海国际航运中心和国际航空枢纽的重要组成部分。深化与上海虹桥机场、浦东机场合作，积极探索航班分流补偿机制和错位发展机制，差异化发展国际、国内航线市场，有效承接和疏解上海国际门户枢纽功能和全球城市功能。统筹布局和谋划南通新机场与南通西站、北沿江高铁，以及承载通州湾长江集装箱运输新出海口江海联运功能的八条过江通道之间的对接与联通，大力推进新机场综合立体交通一体化发展，发挥江海联运枢纽优势，着力构建多样性集疏运体系，加快推动区域性综合空铁枢纽建设。

织密高快一体化公路网。加快打造城区快速路网，推进江海大道东段、石江公路、龙盛大道至城北大道等道路快速化，形成“三横两纵”城区快速路，更好地服务与南通中心城区之间的联系，满足通州与主城区间常态化、大运量、快速化的出行需求。打造快速干线网，加快推进 G345 北绕城、S226、S602 等国省道建设，实现与如皋、如东、海门等周边地区的快速联系，与城区快速路衔接，更好地服务南通新机场、高铁站等重要枢纽节点间

的快速联通，大力提升通州的综合交通能级。在加强对外交通骨架通道建设的同时，将主要通道延伸拓展到园区、港区、重点镇（街道）等重要节点，着力构建“外部快速衔接、内部快速通达”的节点全覆盖路网衔接体系。

专栏八 “十横十一纵” 骨干路网

“十横”由北向南依次为：345 国道南通北绕城、602 省道（平海公路）、龙盛大道、江平路、356 省道（沿江公路）、335 省道（江海大道）、钟秀东路（锦绣路）、人民东路、青年东路、世纪大道东延（南部快速路）。 “十一纵”由东向西依次为：绕城高速通州东互通连接线（S335-平海公路）、228 国道（外通掘公路）、金霞路（新通掘公路）、新世纪大道、希望大道、洋骑线通州段、金江大道、345 国道南通东绕城、机场大道、225 省道（通富北路）、226 省道通州段。
--

提升河道航运功能。积极策应长三角港口群联动协作，发挥内外衔接的地理优势，充分衔接通州湾新出海口和沿江港口，构建通江达海的水运网。打造沿江至沿海的便捷内河骨干航道网络，规划通州湾港区疏港航道、新江海河、红卫河等提档升级至三级航道，实现河江海有效衔接。打通通州湾辐射苏北、山东、安徽的内河骨干航道，加强资源整合，加快推进通扬线通吕运河航道、通海港区至通州湾港区疏港通道等重点水运工程，规划推进通拼线提档升级至三级航道，江海河、通启运河提升至五级航道，与连申线构成通州北向和西向的内河集疏运网络。推进横港沙作业区 10 万吨级粮油码头建设，优化提升水运、仓储功能，服务临港产业发展。

专栏九 航道重点建设项目

新开工：通扬线通吕运河段航道整治工程、新江海河航道整治工程、横港沙作业区 10 万吨级粮油码头工程。

前期研究：通扬线南通市市区段航道整治工程、通拼线航道整治工程、通同线航道整治工程、平东物流园港池。

第三节 加快实现发展载体共建共享

以融入长三角一体化发展为契机，将“一区三园”作为跨江合作、共建共享的重要载体，突出打造南通高新区主力平台，提升发展石港科技产业园，谋划建设平潮高铁产业园和二甲临空产业园，加速枢纽偏好型产业体系集聚，推进园区协同发展，打造长三角区域接纳和调节流量经济的枢纽平台和创新载体。

南通高新区。围绕建设“国家一流高新区”，以科技创新为引领，突出新一代信息技术、汽车及零部件两大产业集群，加强与苏南、上海合作共建，大力发展“园中区”“区中园”，加快完善与园区产业特征相适应、相协调的城市功能、商务功能，创建国家创新型特色园区，成为融入长三角一体化发展的排头兵、领头雁。

石港科技产业园。以打造通州北部强引擎为目标，加快完善基础设施配套，加大“高新、集群、链条”项目招商，推动智能装备、新材料产业集聚发展，以产业集群催生特色产业带。完善科技创新链布局，加强跨区合作、错位发展，全面提升园区综合

实力，力争建成省级经济开发园区。

平潮高铁产业园。以平潮高铁站前片区为依托，结合平潮高铁核心区建设，谋划建设平潮高铁产业园。重点布局运输物流、高端制造、产品展销等产业，成为技术先进、效益较高、带动力强的流量经济新驱动。

二甲临空产业园。以南通新机场规划建设为契机，充分发挥“轨道上的机场”交通优势，谋划建设二甲临空产业园。科学规划航空制造、航空科研、航空培训等各类临空产业布局和航空商贸服务项目布局，形成全新经济增长极。

第八章 深化改革开放 增添经济持续增长新动力

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。积极参与“一带一路”建设，开创对外开放新局面。

第一节 深度推进重点领域改革

以实现高质量发展为目标，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，努力在关键领域实现突破。

深化行政体制改革。加快转变政府职能，以简政放权为重点，深化“放管服”改革，提升企业办事全流程便利化水平。推进行政权力清单与责任清单制度，取消、下放、压减行政审批事项，简化审批流程、缩短审批时限。实行“全流程、全覆盖、四统一”改革，优化工程建设项目审批管理。深化政务服务窗口的标准化建设，推行“不见面审批”改革，创建服务窗口工作统一标准，推动实行首问负责制、一次性告知制、限时办结制。深化互联网和政务服务融合，推进实施行政审批与技术审查相分离，扩展网办事项，简化网办流程。积极推动“智慧审批”项目。深化政务公开，完善政务服务体系，为人民群众提供更优质更便捷更

高效服务。

深化供给侧结构性改革。建立常态化、动态化治理机制，加强对重点行业的监管力度，依法淘汰钢丝绳、印染、化工等低端低效产能和污染工段，严格控制过剩产能。推进船舶行业去产能、调结构。巩固产能过剩行业全面出清成果，促进更多产业向中高端迈进。化解房地产库存，有效增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。注重防范和化解金融风险，降低企业负债率。稳妥推进地方政府存量债务置换，有效防范和化解政府债务风险。落实国家减税降费政策，降低企业运营成本，增强企业竞争力。在产业转型升级、基础设施建设、生态环境治理等方面，增加有效供给，着力补齐短板，进一步增强发展的全面性协调性。

深化重点领域改革。健全改革推进激励机制，加快重点领域新的突破。推进国资国企改革，加快构建国有资本长效管理机制，有序推动国企市场化转型。深入推进科技体制改革，推动重点领域项目、产业、人才、资金一体化配置，完善科技评价体系。深化投融资体制改革，大力发展普惠金融，构建金融有效支持实体经济体制机制。深化教育体制改革，创新教育治理体系，推进管办评分离，全面强化中小学校、幼儿园安全风险防控体系建设。深化医疗保障体制改革，建立健全稳定可持续的基本医疗保险筹资机制，稳步提高医疗保障待遇。深化财政事务体制改革，继续深化国库集中收付改革，推进财政电子票据改革，继续推进

政府采购管理改革。深化农业农村改革，完善农村承包土地三权分置制度，放活土地经营权，规范土地流转。深化农村集体产权制度改革，发展壮大集体经济，依法依规开展集体经营性建设用地入市改革，稳慎推进农村宅基地制度改革。加快推动改革成果落地，探索建立社会各界参与改革的开放性信息平台，形成全社会参与改革、支持改革的良好环境。

优化营商环境。积极推进商事制度改革，全面推进“一网通办”注册登记制度。积极发挥财政资金作用，推进相关惠企政策实施。深入开展服务企业活动，实施重点企业个性化服务机制。鼓励企业家参与涉企政策制定。落实《江苏省优化营商环境条例》，健全支持民营经济和外资企业等非公有制经济高质量发展制度体系，促进中小微企业、个体工商户发展。持续优化通关环境，保障跨境电商持续健康发展。完善构建亲清政商关系，着力发挥行业协会及商会作用，切实防范安全风险，为企业营造良好的发展环境。推进市场监管创新，分类推进综合执法，积极落实公平竞争审查制度。加强事中事后监管，整合行政执法机构和职能，健全扩大“双随机、一公开”的监管制度与范围。推进“互联网+监管”的“一张网”建设，建设市场秩序与协同监管大数据平台。

第二节 持续加大对外开放力度

深入贯彻国家《外商投资法》，对接全球更高水平的投资和

贸易规则体系，推进外商投资和对外投资管理体制改革的，推动更大范围、更宽领域、更高水平的对外开放，更好促进要素流动和资源集聚。

提升对外开放水平。坚持高质量对外开放，以构建现代化对外贸易体系为目标，以深度融入“一带一路”建设为重点，开创对外贸易新局面。提升对外开放层次，积极推进产业链精准招商，立足主导产业和优势产业，细化和完善招商目录，学习、借鉴和复制自贸区成功经验，创新对外合作便利环境，积极搭建有效的贸易服务平台。扩大对外贸易，积极探索“质量+速度+效益”三位一体对外发展之路，提升参与国际和地区产业竞争能力。到2025年，进出口总额累计达1350亿元。

深化服务贸易创新。全面推进外贸便利化水平，积极探索外贸新业态新模式。积极发展数字贸易，加强对优势产业的扶持与培育，推动传统外贸出口企业从规模扩张转换到结构优化、质量提升，支持服务外包发展。创建自主出口品牌，不断提升品牌形象，重视出口产品的技术创新和升级，研发具有自主知识产权的核心技术及产品，提高外贸企业国际竞争力。大力发展跨境电商，释放贸易潜力，搭建覆盖范围广、系统稳定性强的跨境电子商务平台，通过优化交易、金融、物流等环节，提高进出口效率，创造贸易机会。

深化对外合作共建。积极搭建高端开放合作平台，组织开展各种形式经贸洽谈会，举办和参与各类国际性、地区性会展，拓

宽对外合作渠道。坚持高水平走出去，拓展新兴产业，优化战略布局，促进产业链高端要素和功能的补缺、延伸。不断提高传统优势产品竞争力、巩固出口市场份额，促进内外贸一体化发展。引导企业开拓“一带一路”沿线国家和地区潜在市场，及时调整销售网络布局，推动贸易市场多元化。利用南通“走出去”综合信息服务系统首批认定的境外经贸联络点，为企业“走出去”提供全方位服务，积极帮助企业抢抓“一带一路”建设机遇。坚持高质量“请进来”，积极吸引外资升级改造支柱产业，依托现有产业组团式、链条式整体发展，逐步形成“龙头带配套”“配套引龙头”的良性互动发展格局。推进现代服务业开放，优化服务业结构、培育服务业实体、扩大服务业总量。

第三节 不断提高金融服务能力

优化金融生态环境，完善现代金融服务体系，发展普惠金融，积极培育公开透明、健康发展的资本市场，打造以现代金融服务为核心、新兴金融业态为特色的金融集聚区。

完善金融体系建设。构建金融创新体系、资本市场投融资体系以及金融服务体系，加快科技金融、普惠金融、互联网金融创新发展，完善多层次资本市场融资渠道，提升金融服务实体经济效率，推进金融与经济同步健康发展。推进科技金融融合发展，创新“政银保担投”多种合作形式，积极推动投贷联动、投保联

动等新模式，探索“拨改贷”“拨改投”机制，提升银行、保险公司、融资担保公司、金融租赁公司、投资公司、产业基金等服务科技企业创新的能力。推进普惠金融共享发展，支持中小微企业转型升级。加大对农村集体经济的扶持力度，推广信贷与保险相结合的金融新产品。积极对接上海国际金融中心建设，接受其强辐射，加快融入长三角一体化发展步伐。充分借助“一带一路”倡议、长三角一体化战略、扬子江城市群建设以及南通融入苏南、对接上海等重大机遇，强化“一街一港一中心”（“一街”，即金融一条街；“一港”，即综艺金融港；“一中心”，即创业投资中心）建设，着力推进金融业集聚发展，为实体经济发展提供有效支撑。

加大金融服务力度。加大金融对先进制造业、现代服务业、现代农业以及创新创业经济实体的支持力度，有效应对经济金融复杂严峻形势，推动通州经济金融良性健康发展。支持主导产业发展，对重点园区给予充分的金融支持。加快开发面向服务业新业态的多元化、多层次信贷产品，针对现代农业产业园区开发创新信贷产品，有效满足重点现代农业项目建设需求。认真落实支农惠农政策，在降低金融风险的同时，增加支持农业产业化发展的资金总量。研究制定金融与实体经济相互配套、相互促进的正向激励机制。加大金融对“双创”示范基地支持，依托江海圆梦谷、南通家纺城等众创空间，进一步完善金融服务平台。发挥区转贷服务公司功能，对符合条件的区内企业提供有偿转贷服务。

加强金融生态建设。加强企业家投融资和担保风险教育，严防企业过度融资出现杠杆风险。加强民众金融安全知识宣传教育，提升公众对非法集资、非法传销和网络通讯诈骗的识别能力与防范意识，引导投资者树立正确的投资理财观念。完善金融案件快速处置机制，建立逃废债等失信行为“黑名单”与诚信“红名单”，加大联合惩戒力度与激励措施，进一步加快信用应用场景布局，提高失信违约成本与守信诚信激励。加强对经济下行环境下金融风险防范和处置问题的研究，密切跟踪、积极协调和依法处置大型企业资金链断裂、企业联保互保、互联网金融、非法集资等方面风险隐患，依法处置相关债权、债务，切实维护金融稳定和安全，持续优化金融生态。

第九章 优化生态环境 打造美丽江苏通州新样板

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，系统推进绿色生态发展方式转型、资源高效利用和生态修复治理，有效防控重大环境风险，全面提升环境综合质量，推动生态环境治理体系和治理能力现代化建设取得新成效。

第一节 发展绿色经济

深入实施生态文明建设工程，促进经济与生态建设良性互动，推进绿色产业发展，加快建立绿色、低碳、循环的生产生活方式，建设水碧天蓝地净的生态环境，打造人与自然和谐共处的绿色通州。

构建循环经济产业链。培育发展循环经济骨干企业、示范企业。全面推行清洁生产，逐步完善清洁生产管理体制和实施机制，到 2025 年，强制性清洁生产审核率达 100%。积极发展种养结合、低碳循环农业，深化拓展秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用。依托垃圾分类和收运处置，逐步实现对可回收垃圾、建筑垃圾和餐厨废弃物的资源化利用。到 2025 年，全社会资源产出率大幅提高，城市再生资源回收利用率达到 80%。

推进资源高效利用。严把项目准入门槛，优化产业投资结构。

对高耗能新建、改建、扩建项目严格审核把关，严格执行工业重点项目的能耗限额和产品能效标准，限制、淘汰高能耗和产能过剩项目。建立能耗预警机制，制定重点耗能单位节能规划，完善能源管理体系。借助先进制造业和高新技术产业发展，促进工业降低耗能、提高产出。加强节能监察、评审和宣传力度，集中优惠政策措施，积极引进、推广一批节能高新技术和关键技术项目，促进节能技改和效益提升有机结合，实现经济、生态和社会效益相统一。

大力倡导低碳生活。推广绿色消费，增强绿色供给，限制使用一次性产品，完善创新绿色消费政策体系。持续开展绿色创建，创建节约型机关、绿色工厂、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等。完善城市绿色公共交通体系，加强公交系统衔接与覆盖，引导共享出行有序发展，鼓励自行车、步行等绿色出行方式。

第二节 加强综合治理

以改善人民群众生活质量、建设宜居城市为目标，着力打好大气、水、土、农村人居环境整治攻坚战，防范和化解环境风险，不断夯实生态文明建设基础。

推进大气污染防治。持续开展大气污染防治行动，实行PM_{2.5}、氮氧化物、臭氧和挥发性有机物多污染物的协同管控，确保PM_{2.5}年均浓度、空气质量达标率（AQI）满足上级考核要求。深化工业污染和挥发性有机物治理，强化餐饮油烟整治，加

强移动源污染防治，狠抓扬尘综合治理。加强秸秆综合利用和农业源氨排放控制，全力应对重污染天气。到 2025 年，空气质量稳定达到国家二级标准。

加强水污染防治。加强饮用水水源地保护，严格控制地下水采用，积极防止地下水污染。加强出厂水、管网水、龙头水全过程管理和监测、评估。开展万吨以下镇级水源地和千吨以上农村水源地排查与环境问题整治。加强重点区域水污染防治，开展河湖生态缓冲带综合整治。打好长江保护修复攻坚战，严禁在长江干流及主要支流岸线 1 公里范围内新建化工园区和化工企业，严控危化品码头建设。打好农业农村污染治理攻坚战，推进污水处理设施和管网建设向乡村地区延伸。提高污水收集率和污水集中处理设施运行效率，完善污染物排放评定制度。到 2025 年，污水处理厂出水全部优于一级 A 排放。

强化土壤污染防治。完成农用地土壤污染状况详查，加强耕地土壤环境分类管理，继续推进重点行业企业用地调查。实施建设用地土壤污染调查评估制度，建立污染地块名录及开发利用负面清单。加强土壤污染源头防控，督促重点企业开展环境风险隐患排查和厂区土壤、地下水自行监测。落实土壤污染治理与修复规划，开展土壤污染风险管控和修复，完成关闭搬迁企业地块风险管控。保持固体废物“零进口”。落实危险废物经营许可、转移等管理制度，持续开展遗留固体废物排查行动，全面消除存量危废。

开展乡村环境保护。深入推进农村环境综合整治，统筹推进乡村固废处理，完成建制村环境综合整治工作。加大财政支持力度，吸引社会资本进入乡村环境治理领域，提高乡村生态环境基础设施建设水平。提高生态农业发展水平，推广农业清洁生产技术，严格控制农业面源污染，加快推进农业面源污染防治“四化”工作。基本实现测土配方施肥全覆盖，减少农药、化肥使用量，加强农业废弃物的回收和综合利用。有效防治畜禽养殖污染，合理设置畜禽养殖禁养区，在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用设施，大幅降低畜禽养殖污染排放强度。

第三节 健全保护体系

建立健全源头防控、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系，实行最严格的环境保护制度，用制度保护生态环境，促进生态环境良性发展。

创新环境保护机制。严守环境质量底线，制定和实施体现生态文明建设要求的评价体系、考核机制和激励办法，压实环境保护工作责任，全面落实环境保护“党政同责、一岗双责”。建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。完善绿色发展评估制度，探索建立环境污染责任终身追究制度和环境损害赔偿制度。强化监管和执法力度，完善和执行环境信息报告公开制度，健全公众环

境保护和生态建设参与监督机制。

严守生态保护红线。强化各类自然资源整体保护和系统修复。逐级签订耕地保护责任状，构建更加科学合理的“三级两网”保护网络，将耕地和基本农田保护工作纳入区政府考核目标任务，健全完善领导干部耕地保护离任审计制度。做好耕地与基本农田保护宣传工作，提高全社会耕地保护意识，确保耕地保护目标和基本农田保护任务全面完成。强化永久基本农田特殊保护。围绕优质耕地资源“做加法”、建设用地总量“做减法”的工作思路，优化城乡建设用地布局，科学合理推进各类土地整治项目，助力乡村振兴。优化沿江水环境，彰显沿江美丽风貌，打造沿江生态绿色廊道。聚焦腾退沿江低端低效产能，深入促进“智慧江海”建设，增强沿江绿色本底，打造绿色发展高地。

加强生态环境监管。严格执行排污许可证“一证式”管理制度，加强环评“三同时”、执法监管、总量控制等制度衔接。加强环境信用体系创新，扩大企业环保信用评级结果的应用范围，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。提升环境监管服务效能，按照信任保护原则，开展差别化环境监管，落实应急管控豁免政策。充分应用人工智能、大数据分析等手段助力环境治理与规划决策，以区域治理现代化指挥中心建设为契机，依托南通市统一规划建设的生态环境监测站，拓展有机分析、土壤、固废、核与辐射、环境应急等检测能力。完善农村地表水和空气环境质量自动监测网络建设，实现农村环境质量自动监测全覆盖。拓展

城区环境噪声自动监测范围，针对重要节点加密监测点位，实现城区环境噪声的精细化管理。拓展“蓝天卫士”智能报警范围，推进秸秆露天焚烧预警全覆盖。建设固定源、移动源在线监控系统，实现重点排污单位自动监控全覆盖。

专栏十 生态环保三大工程

生态修复工程：落实“三线一单”管控要求，加强重点生态区域管护。强化长江生态保护修复，深化沿江环境整治和生态修复，优化沿江生态安全屏障体系。推进水林田湖草保护，实施“一区一岛两园”特色生态亮点工程建设，打造功能、生态“双核驱动”“点线面”结合的绿色发展空间。

水环境治理工程：加强“三水统筹”，持续改善流域生态环境质量。推进工业综合治理，持续开展重点污染物减排工作。加快基础设施完善，推进城镇污水处理厂提标改造，完善雨污分流系统，推进海绵城市建设。实施乡村基础设施提档升级，加快农村污水收集处理设施建设，完善农村生活污水治理长效管理机制，加强处理设施标准化运维服务能力。

大气污染治理工程：加强PM_{2.5}与臭氧污染的协同治理。加强结构调整，优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，强化区域联防联控。持续推进工业大气污染治理，加强移动源污染防治，狠抓扬尘综合治理，加强秸秆综合利用和农业源氨排放控制，全力应对重污染天气。

第十章 坚定文化自信 增强城市综合文化新实力

坚持社会主义先进文化前进方向，注重集成创新，丰富文化内涵，积极践行社会主义核心价值观，进一步弘扬城市文明精神，加快文化产业布局，发展文化旅游事业，提升城市综合文化软实力和竞争力，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

第一节 提高社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，聚焦培养时代新人、弘扬时代新风，着力实施公民道德建设工程，着力提高群众性精神文明创建水平，不断提升群众思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度，努力构筑道德风尚高地。

加强思想理论建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想和中国梦宣传教育，重视社科研究，建设专业智库，建强理论宣讲队伍。把融媒体中心建成深度融合的理论阵地，把新时代文明实践中心建成理论研究和宣讲的重要平台，实施区委党校迁建。大力弘扬社会主义核心价值观，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，充分发挥广播、电视、报刊等传统媒体和网络、微信、融媒体中心等

新媒体的宣传主阵地作用，壮大主流舆论，把牢舆论导向，推动公民道德建设。

弘扬城市文明精神。秉承江海文化特色，积极弘扬“自信、包容、求实、创造”的新时代通州精神。推广和践行《通州文明公约 20 条》，聚焦建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意城市的目标要求，深化文明城市常态长效管理。推进乡风文明提升工程，提升农民精神风貌和农村社会文明程度。深化文明单位创建，推动各级文明单位立足行业特色、职业特点，涵养职业操守、培育职业精神、树立行业新风，为社会提供优质产品和服务。深化文明家庭创建，涵育家庭美德，弘扬优良家风。突出师德建设和校园文化建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。积极培育诚信文化，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法诚信建设，着力打造“诚信通州”。

传播健康文明正能量。加强志愿服务社会化、常态化、制度化建设。广泛开展“身边好人”“新时代文明典型”等先进典型评选表彰活动，推动善行义举榜在城乡全覆盖，让凡人善举沁润通州大地。深入推进移风易俗、弘扬时代新风行动，运用多种形式宣传工作生活、社会交往、人际关系、公共场所等方面的文明礼仪规范，引导广大群众自觉追求勤俭节约、绿色低碳、健康文明的生活方式，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发社会文明新气象。

提升全民科学素质。完善科普工作机制，加强应急科普宣传，

动员社会力量参与实施《全民科学素质行动计划纲要》。发展壮大基层科普队伍，加快基层科普设施建设，推进科技志愿服务。大力开展群众性、社会性和经常性科普活动，争创全国科普示范区。

第二节 繁荣公共文化事业

积极构建以广大人民群众为服务对象，以政府提供优质服务为主导方式，以公共文化服务机制、服务设施、服务机构和队伍建设为核心，结构合理、发展平衡、网络健全、运营高效、服务优质、覆盖全区的现代公共文化服务体系。

健全高品质公共文化服务。完善城乡公共文化服务体系，统筹区镇两级文化设施建设，打造城市 15 分钟文化圈和农村十里文化圈。实施忠孝博物馆提升工程，争创省爱国主义教育基地和国家三级博物馆。放大文博中心 86 号会客厅、图书馆亲子活动中心、24 小时城市书房等特色文化空间。深入实施基层公共文化服务效能提升示范工程。推进图书馆、文化馆和基层综合性文化服务中心等公共文化设施错时开放。实施文化馆、图书馆总分馆建设，推动现有博物馆、综合性文化服务中心等公共文化设施有效整合、联动共享，提升运营质效。

丰富公共文化服务产品供给。提高“十百千万”文化惠民工程覆盖面和实施效果，打造惠民活动、艺术培训、展览展示等公共文化服务品牌，创新“欢乐江海行”“通州之夜”等品牌文化

活动，拓展“百年百艺”“古沙墨华”等活动的知名度、影响力和辐射力。健全精准对接的文旅内容供给体系，不断丰富“文旅南通州”“通剧”等平台内容，创新建设“通州文广旅电视云平台”“智慧文旅平台”，形成融文化共享、艺术普及、旅游服务、全民阅读等于一体的公共数字文化服务网络，畅通文旅公共服务“最后一公里”，实现文化惠民的互联互通。

打造艺术精品创作新高地。举办“柳敬亭奖”文学艺术创作大赛，探索艺术创作引导激励机制。立足时代背景，挖掘文学艺术创作题材，打造一批具有标志意义和广泛影响的精品力作。激发国家级非物质文化遗产“童子戏”的内生动力，振兴“通剧”。继续承办全国曲艺小剧场新作研讨和新作展演活动，持续放大“中国曲艺之乡”文化名片影响力。不断夯实通州小品创作在全省、全国的领先地位，以南通打造“话剧之乡”为契机，成立通州话剧社，推出一批贴近群众、贴近生活、贴近时代的小品、小话剧。力争“十四五”期间，3-4个文艺作品在全国产生较大影响，在省五星工程奖、曲艺芦花奖等赛事中均有作品获奖。

激发优秀传统文化新活力。大力宣传弘扬爱国情怀、创新精神的“张謇企业家精神”，把张謇留给通州的丰厚历史遗存保护好、挖掘好、利用好，讲好张謇故事。扎实开展通州张謇史迹保护，完成南通市文物保护单位张謇祖居、张氏墓祠、张氏宗祠的修缮与提升工程。提升朱理治故居的展陈内容和配套设施，着力打造革命文化专题教育活动基地。传承和弘扬江海特色文化，贯

彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，加强文物依法保护和合理适度利用。建立健全文物保护志愿者机制，充分利用社会力量强化对文物保护工作的参与和监督。全面推进非物质文化遗产保护工程，逐步完善国家级、省级非遗项目保护规划。推动非遗代表项目进景区景点，建设一批非遗创意基地、旅游体验基地、曲艺书场、旅游景区传统戏曲展演示范点，提升非遗保护传承水平。

第三节 培育特色文化基业

加快推进通州特色文化产业高质量发展，文化产业增加值大幅提升，对地方经济社会发展贡献率增加，经济效益和社会效益更加凸显。

加快特色文化产业发展。重点发展创意设计、新兴媒体、动漫游戏、广播影视、广电网络、文化旅游、数字版权等行业，促进文化产业与制造业、旅游、会展、商贸、教育、培训、休闲等行业融合发展。实施文化创意和设计服务业发展行动计划，加快提升文化软件服务、建筑设计服务、专业设计服务和广告服务产业发展水平。进一步完善政府文化产业引导资金政策，支持文化企业做大做强。发挥文化和科技相互促进的作用，培育一批特色鲜明、创新能力强的文化科技企业，形成一批知名文化品牌。加快文化产业园区建设，到 2025 年，培育省级文化产业园区 1-2

家，市级文化产业园区 2-3 家，省级文化产业示范基地 1-2 个，市级文化产业示范基地 3-4 个。

完善产业公共服务平台。组织通州文化旅游品牌企业参加和利用各类会展平台开展对外推介、交流和招商活动。充分利用通州文博中心，组织开展一系列“文化创意设计大赛”“文化创意人才培训班”、书画、艺术品展等活动。研究制订小微文化企业发展的具体办法，积极营造有利于提高小微文化企业创新能力、扩大发展规模、促进可持续发展的良好环境。

专栏十一 重点文化产业载体平台

载体名称	发 展 定 位
电视文旅云平台	依托江苏有线电视，为市民实时提供本地文艺演出、传统文化展示、图书阅读推广、书法美术展览、公益培训讲座、通州旅游攻略等公共服务资讯。
智慧文旅平台	建设提升公共服务平台、行业监督平台以及大数据分析决策平台，为市民游客提供一站式文旅公共服务。

第四节 发展文化旅游产业

突出“以文强旅、以旅兴文”，推动“区域整合、资源聚合、项目结合、产业融合”，以核心主题景区为载体，优化整合旅游资源，积极开辟黄金线路，完善配套服务设施，提高旅游接待水平，不断壮大旅游产业规模。

积极推进全域旅游。以国家和省“旅游风景道”建设为契机，统筹整合资源，串接通州经典旅游景点，打造融工业旅游、乡村

旅游、文化旅游于一体的全域旅游发展新格局。推动工业旅游体系建设，融入工业文化展览元素，发展融参观、购物、体验等于一体的工业文化旅游。推动乡村旅游体系建设，融入田园“亲子”“康养”“农耕文化”等元素，满足农业生产、娱乐采摘与农家餐饮等体验需求，整体促进休闲旅游和乡村文化的融合。推动文化旅游体系建设，在教育实践中，引导学生走出校园，走进景区，开展户外生存技能、优秀传统文化研修等活动。

创建文化旅游品牌。坚持“一手抓繁荣，一手抓管理，促进文化和旅游市场健康发展”的指导方针，借势发展、突出特色，打造通州旅游新品牌，建设长三角北翼独具魅力的旅游休闲基地。充分挖掘通州旅游文化内涵、突出特色，注重经济社会文化环境等各类资源的有效再配置，重点推动主题旅游创建，积极培育 5A 级龙头景区和国家级旅游度假区，提升省级以上度假区、乡村旅游区的规模和品质。推进文化和旅游市场规范化建设，通过“星级单位”评定、建立“黑名单”等措施，强化守信激励和失信惩戒机制，强化文旅市场长效管理。

专栏十二 文化和旅游重点建设项目

项目名称	目 标
张謇遗址修缮改造	完成西亭张謇祖居、朝霞东路张氏墓祠的修缮与提升工程，并对外开放。
洲际绿博园二期 提档升级	打造以生态涵养为目标，集科普、教育、休闲为一体的 5A 级郊野公园。
洲际梦幻岛	位于开沙岛旅游度假区内，总占地面积约为 1500 亩，计划总投资 10 亿元，打造 4A 级旅游景区。

第十一章 增进民生福祉 推动普惠共享迈上新台阶

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，稳步提高居民收入水平和生活品质，有效增加公共服务供给，集中更多资源投向民生领域，在学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

第一节 提升社会民生质量

发展更高水平的社会事业，完善为民办实事长效机制，实施惠民新举措，构建城乡居民收入持续增长机制，努力实现劳动报酬与劳动生产率同步增长，提升城乡居民创造美好生活的能力，促进人的全面发展和社会全面进步。

积极实施民生工程。坚持以民生需求为导向，加强政策倾斜和资金保障，谋划和推进一批惠及民生的重大工程建设，补齐民生短板。强化物价管控和食品安全监管，稳定“菜篮子”“米袋子”。补齐功能短板，打通主次干道，促进微循环，加快老城区配套项目建设，做好城区棚户区改造。落实商品房价格备案和“一房一价”制度，稳定房地产市场。加大各项资金统筹盘活力度，推动民生工程与常态化疫情防控、乡村振兴战略等相衔接，强化民生兜底保障。加强智慧民生公共服务平台建设，进一步提升服

务便捷度和群众满意度。

提高城乡居民收入。坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存，切实提高劳动报酬在初次分配中的比重。围绕增加工资性收入，进一步完善工资收入分配制度，依法完善企业职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，落实最低工资标准调整机制，实现企业劳动者工资收入总量与企业效益同步增长，提升中等收入群体获得感。逐步增加财政对社会保障和支农惠农等方面的支出，逐步提高基础养老金、最低生活保障等各类社会保障标准，增加居民转移性收入。完善按要素分配机制，积极探索通过土地、资本等要素的使用权和收益权，切实增加中低收入群体收入。继续实施居民收入倍增计划，丰富和完善资本市场，鼓励居民通过出租物业、股权投资等多渠道增加财产性收入。

坚持产业富民战略。坚持市场导向、富民优先，切实将资源优势转化为产业优势、经济优势和富民优势，加快发展农村产业、文化旅游、现代服务业等富民产业，积极创新产业发展模式，构建经济效益好、特色明显、竞争力强的产业联动发展格局，实现富民就业的多重效应。以富民产业规划为引领，积极推进民营经济发展，认真落实鼓励民营经济发展政策，进一步降低民营企业投资准入门槛，鼓励全民创业，拓宽创业致富之路，使民营经济真正成为富民经济。优化产业富民支持体系，注重挖掘和利用社会资源，完善专业化、智能化服务体系，推动特色产业引进先进技术、开拓国内外市场，促进富民产业健康发展。

第二节 健全就业优先机制

强化就业优先政策，围绕实现更加充分更高质量就业，主动适应新发展格局带来的良好就业环境，推动形成创业扶持、创业培训、创业服务工作机制，鼓励更多城乡劳动者实现自主创新创业。

坚持以创业带动就业。制定积极创业扶持政策，立足实际，研究分析居民收入总体水平，摸清不同地区、不同行业、不同群体的收入特征，制定创业指导目录，进一步拓宽居民增收渠道。扩大创业领域，鼓励和支持“四新经济”发展，推动产业富民、创业富民、投资富民、保障富民等决策有效实施。充分发挥创业致富的示范效应，完善创业公共服务体系，引导中小微企业发展。通过专题宣讲会、微信平台、短信推送等形式多渠道开展宣传，普及优惠政策，降低企业成本，稳定就业岗位。

着力提升劳动者素质。统筹各类培训资源，建立面向城乡全体劳动者的终身职业培训体系。实施高技能人才培养工程和新成长劳动力培养提升等计划。进一步改革完善职业资格制度，规范职业资格管理，畅通劳动者职业技能发展通道，全面实行“企业订单、劳动者选单、培训机构列单、政府买单”的培训模式。

着力纾解困难群体就业。强化职业技能培训，重点支持贫困劳动力、易地搬迁劳动力、返乡农民工参加免费职业技能培训和农民职业培训，实现人人持证、技能就业和技能增收。扩大公益性岗位安置，开发设置农村保洁、保绿、护路、护林、护渔等公

益性岗位，帮助残疾人、零就业家庭成员就业。对返贫劳动力，落实“一户一公岗”托底安置政策。对首次创办小微企业或从事个体经营的给予创业补贴。持续做好参保扩面工作，对新业态从业人员等重点人群实施精准扩面，构筑更加坚实、稳固的“社会保障网”。

第三节 加强社会保障服务

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续原则，建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提高社会保障水平。

加强社会保障能力。推进社会保险制度改革，按照“兜底线、织密网、建机制”要求，全面加快推进社会保险城乡一体化，基本实现法定人员全覆盖、参保权益平等化。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，促进各类医疗保障互补衔接。提高重特大疾病和多元医疗保障水平，持续探索完善长期照护保险制度。加快推进社保统筹，加快推进退休人员按新制度待遇计发工作，规范职业年金经办管理。建立和完善城乡居民基本养老保险待遇和基础养老金正常调整机制，确保城乡居民养老保险参保、缴费和待遇享受全覆盖。深入实施被征地农民刚性进保。坚持“房住不炒”原则，加强住房保障体系建设，改善城乡居民住房条件，提升困难群体住房保障能力。加快各类社会保障的有

机衔接，推动社会福利事业发展。

完善社会救助体系。按照“应保尽保、应救尽救”的要求，加快构建现代社会救助体系。完善最低生活保障制度，强化困难群体社会保障，实现最低生活保障对象应保尽保，低收入群体的实际困难有效解决，老年人的养老照料需求基本满足。巩固脱贫攻坚成果，高度聚焦易返贫群体，加强精准识别帮扶，落实落细特殊贫困群体的综合保障。积极发展慈善事业，开展社会救济和社会互助，不断丰富救助内容，提升救助服务实效。健全重点救助对象医疗费用救助机制，建立防范和化解因病致贫返贫的长效机制，全面增强医疗救助托底保障功能。

优化便民服务。进一步完善“一网、一号、一卡、一平台”为重点的人力资源社会保障公共服务体系，使城乡居民获得更加便捷、优质、高效和贴心的公共服务。大力推进“金保工程”，推广应用电子社会保障卡。扎实做好双拥工作，进一步巩固军政军民团结。健全退役军人事务治理体系，加强退役军人服务，落实退役军人移交安置，全力支持退役军人就业创业，构筑新型优抚保障制度。到 2025 年，90%以上常住人口持有社会保障卡。

第四节 完善优质教育体系

坚持教育公益性原则，深化教育体制改革，科学规划教育设施布局，大力推进教育理念、体系、制度、内容、方法、治理现

代化，打造优质教育品牌，办好人民满意的教育，建设与经济社会发展相适应的现代化教育体系。

促进教育优质均衡发展。坚持教育配套优先和适度超前原则，科学规划覆盖全区、规划合理、高效集约的学校空间布局。加强教育教学投入，确保财政一般公共预算中的教育支出只增不减。转变政府教育管理方式，进一步推进管办评分离，形成政府宏观管理、学校自主办学、社会广泛参与的教育治理格局。加快普通高中新校区建设，高质量完成教室、宿舍、实验室等改造提升，学校配置基本达到省配置标准。深化“1+1+1”学赶行动，扩大教育对外开放，深化国际合作交流，推进中外合作办学。到2025年，新建一批幼儿园、小学、初中和九年一贯制学校，全面建成“全国义务教育优质均衡发展区”。

提升教育发展水平。推进学前教育普惠发展，坚持政府主导、公益普惠原则，大力发展公办幼儿园，形成公办为主、民办为辅的学前教育体系，到2025年，普惠性幼儿园覆盖率达90%以上，省市优质园占比达90%。加快义务教育学校标准化建设，积极稳妥推进多校划片及热点学校招生计划管理，规范义务教育学校办学行为，健全中小学课后服务制度，新建市级“新优质学校”15所。推动普通高中高品质发展，积极补充专任教师，着力解决学科师资结构性矛盾，搭建普通高中创新人才培养平台，对接双一流大学，落实导师制，促进培养资源区域共享，到2025年，创成省高品质示范高中2所，省四星级普通高中5所。完善特殊教

育体系，依托镇（街道）建设好融合教育资源中心。加强专业化特殊教育教师队伍建设，融合教育专职教师配备率达 100%。提升职业教育办学层次和办学水平，建立健全适应“双元”育人职业教育的体制机制，支持通州中专创成省中职“领航学校”。推进平安校园常态化管理，全面落实中小学幼儿园安全风险防控体系建设，营造安全稳定的教育环境。促进社区教育高质量发展，支持规范发展民办教育，构建终身教育体系，推进学习型社会建设。

推进教育现代化发展。实施新时代立德树人工程，改进教育评价体系，从中小学生身心特点和思想实际出发，改进德育方式方法，构建学科教学和校园文化相融合，学校、家庭和社会相衔接的协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展。形成鼓励 and 吸引优秀人才从教的长效机制，培养一支有情怀、高素质、专业化的创新型教师队伍。深化教育信息化建设，推进 5G、人工智能、AR/VR 等新一代信息技术在教育教学中的应用，着力构建基于信息技术的新型教育教学模式、教育服务供给方式和教育治理模式，支持学校充分利用信息技术进行人才培养模式和教学方法改革，构建“互联网+教育”支撑服务平台，逐步实现信息化教与学应用师生全覆盖。

专栏十三 现代化教育强区重点工程

立德树人工程。加强党对教育工作的全面领导，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。建立教体系统党建品牌体系，落实教育优先发展战略，建立健全全员育人、全程育人、全方位育人工作机制，推进新劳动教育，深化艺术教育，实施学生近视、肥胖综合防控工程，推进“全国青少年校园足球改革试验区”“全国儿童青少年近视防控试点区”建设。

体制机制改革工程。推进学前教育优质普惠发展，大力发展公办幼儿园，全面创建“全国义务教育优质均衡发展区”，实施新课程新高考，推动高品质高中建设，科学发展现代特殊教育，建设好融合教育资源中心。深化职业教育产教融合，推动申报市级“产教融合型企业”。促进民办教育健康发展，依法规范校外培训机构。健全终身学习制度体系，推进社会教育全面发展。

教育资源优化工程。新建幼儿园 20 所、小学 3 所、初中 1 所、普通高中 1 所、九年一贯制学校 3 所，迁建九年一贯制学校 1 所，新建社会力量办学校 1 所，全面扩充优质教育资源，满足人民群众需求。

师资队伍建设工程。统筹中小学教职工编制管理，建立以区为主、区域调剂、动态调整的教育职工编制管理机制。教师数量满足各级各类教育发展需要，师资队伍结构明显改善，年龄、职称、学科结构合理，城乡分布结构与教育事业发展相协调。完善教师待遇保障机制。努力培养市级教育家型名师 5-6 名、领航校长 2-3 名。

教育质量提升工程。推进公办园集团化发展，省市优质园占比达到 90%；规范义务教育办学，建成市级“新优质学校”15 所。力争创成 2 所省高品质示范高中，石港中学创省四星级高中；通州中专创建省中职“领航学校”。

第五节 推进健康通州建设

深入实施健康通州行动，有序推进健康城市、健康城镇、健康乡村和健康细胞创建。到 2025 年，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度进一步完善，人民群众更高水平健康服务需求得到更好供给，个人卫生总费用比重低于 28%。

提高现代医疗卫生服务能力。深化医疗体制改革，完善基本

医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面推进公立医院综合改革，推进以区人民医院、区中医院为龙头的医疗联合体建设。优化医疗卫生资源布局，实施区中医院、平潮中心卫生院、东社卫生院、城南社区卫生服务中心异地新建，完成区人民医院三期扩建和区二院扩建二期工程。完善区镇村三级医疗卫生服务体系，全面实施镇村卫生一体化管理。推进农村区域性医疗卫生中心建设，加强资源整合和网格化管理。加快智慧卫生、互联网+医疗建设，推动区域健康信息平台提档升级，通过国家四级甲等测评。加快电子病历系统升级改造，通过国家四级水平分级评价。完善药品供应保障机制，促进基本药物优先使用和临床合理用药。加强医疗卫生人才队伍建设，力争引进高层次医学人才比例大幅上升，招聘各类卫生人才 400 名，定向委培不同学历层次的农村医学生 300 名，完善应急组织网络和应急预案，提升公共卫生应急处置能力和紧急医疗救助能力。

完善重大传染病防控体系。强化医联体协作。加强卫生机构建设，新建区公共卫生中心，改善疾病预防控制中心条件。加强实验室基础能力建设，提升疾控机构现场处置、疾病预防控制的实施和指导能力，实验室检验检测项目保持在 200 项以上。抓好传染病防控工作，继续加强艾滋病、血吸虫病、结核病、麻风病等疾病防治，甲乙类传染病报告发病率控制在 120/10 万以下。积极应对新冠肺炎、流感、手足口病、麻疹等重点传染病疫情，有效控制突发急性传染病疫情，加强人畜共患病综合防治。实现

疫苗管理和预防接种全流程信息化监管，确保疫苗接种安全。实施慢性病综合防控，重大慢性病过早死亡率控制在 11% 以内。争创国家慢性病综合防控示范区。

专栏十四 重大疾病预防控制建设工程

优化疾病预防控制体系建设。按辖区常住人口万分之 1.19 配备疾控中心人员，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。在各医疗单位设置“预防保健科”，负责本单位及辖区内疾病预防控制工作。强化公立医院公共卫生服务职能，在区人民医院、中医院、第二人民医院“预防保健科”增挂疾病预防控制分中心（区医防协同中心）牌子。 加强卫生应急体系建设。做好卫生应急规范化建设长效管理，完善卫生应急组织网络和应急预案，加强应急队伍和装备储备建设，强化卫生应急培训和演练，完善卫生应急指挥平台功能，加强院前院内急救体系，强化紧急医学救援基地建设，开展突发事件公共卫生风险评估，提升突发公共卫生应急处置能力和紧急医学救援能力。 实施区公共卫生中心建设项目。改善公共卫生服务机构基础设施条件，新建区公共卫生中心大楼，推进疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健、精神卫生、采供血、院前急救等专业公共卫生机构能力建设。 加强传染病医疗救治能力建设。实施二级以上综合医院（含中医院）发热门诊提标改造工程，区人民医院、中医院，区二甲、石港、刘桥、平潮中心卫生院发热门诊达到规范化。按照“平战结合”和“可设尽设、布局合理、条件合格、工作规范”的原则，结合传染病防控和实际医疗需求，在有条件的镇卫生院和社区卫生服务中心设置发热诊室。发挥医疗机构“哨点”作用，做到早发现、早诊治。推进金沙湾医学综合体（区中医院）一期工程建设，建成独立感染性疾病大楼，设置床位 100 张，实现感染性疾病集中收治。 实施慢性病综合防控。强化慢性病筛查和早期发现，加强慢性病监测及高风险人群检出和管理，争创国家慢性病综合防控示范区。加强心理健康服务体系建设，开展省级社会心理服务体系试点建设，提升全民心理健康素养。提高严重精神障碍患者治疗率和管理率。 强化职业健康监管。加强职业健康监督检查和诊治能力建设，推进职业病危害严重行业专项治理，消除危及劳动者健康隐患，有效控制和防范重大职业病事件。加大职业健康宣传教育力度，大力提高劳动者职业健康意识和个体防护能力，保障劳动者职业健康权益。
--

大力实施健康促进行动。加强健康教育，广泛开展爱国卫生运动，加大卫生镇、村创建力度，实现国家级卫生镇全覆盖。倡

导健康生活方式，践行全民健身行动，大力推进全民健身场地设施扩面提质，广泛开展群众体育赛事活动，统筹全民健身、竞技体育和体育产业协调发展，相融互促。实施控烟行动，积极推进无烟单位创建，公共场所全面禁止吸烟。实施心理健康促进行动，提升全民心理健康素养。实施职业健康保护行动，落实用人单位职业病防治主体责任，保障劳动者职业健康权益。实施老年健康促进行动，完善养老服务体系，加强智慧养老配套设施建设和适老化改造。完善妇幼健康服务体系，实施母婴安全行动计划和妇幼健康保障工程，加快省级妇幼健康服务示范化门诊建设，规划建设独立建制二级妇幼保健院。健全残疾人关爱服务体系和设施，提升残疾人康复服务质量。大力发展健康产业，推进健康与医疗、养老、休闲养生、文体等有机融合。

推进中医药振兴发展。积极推进中医药传承与创新，加强中医药科学普及宣传。加快区中医院中医特色专科建设，推进乡镇卫生院（社区卫生服务中心）中医科、中药房建设，基层“中医馆”实现全覆盖。深化中医药医改工作，推动中医药参与重大突发公共卫生事件处置。提升中医药服务体系能力建设，提升中医药防病治病能力。积极推进中医药文化建设，建立中医药文化科普长效机制，促进全社会形成“信中医、爱中医、用中医”的浓厚文化氛围。

第六节 促进人口均衡发展

准确把握人口变化趋势性特征，实施积极的人口政策，努力做到人口内部各要素相均衡、人口与经济发展相互动、人口与社会发展相协调、人口与资源环境相适应。

着力优化人口结构。制定并实施人口长期发展战略，促进生育政策与相关经济社会政策配套衔接，实施全面“两孩”政策，引导适龄人群按政策生育，实现适度生育水平，解决人口规模与结构之间的矛盾。不断完善人才招引和发展、服务体系，全面落实人才政策，提升城区人口集聚度。加快人才公寓规划建设，强化子女入学、医疗保障等配套，为广大人才提供“通州方案”。积极改善医疗水平、生活环境，降低常住人口死亡率。

不断提高人口素质。继续实施政府免费婚前、孕前健康检查，健全产前诊断网络，推进新生儿疾病筛查、诊断和治疗工作，提高出生人口素质。实施妇幼健康促进行动，全力推进农村妇女两癌筛查、新生儿疾病筛查等工作。支持社会力量发展普惠托育，加快婴儿照护专业人才培养培训，规划建设示范性托育服务机构，支持社区托育服务设施建设。

积极应对人口老龄化。落实积极应对人口老龄化国家战略，建立和完善健康教育、预防保健、长期照护等高质量养老服务和产品供给体系。提倡家庭养老，健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。积极发展

“银发”经济，推动养老事业与养老产业协同发展。弘扬中华民族传统美德，倡导敬老、养老、助老的良好社会风尚。

第十二章 聚焦民主法治 完善现代区域治理新体系

加强和创新社会治理,着力推进社会治理体系和治理能力现代化,认真落实国家安全、平安、法治、信访领导责任制,深化依法治区、综合治理等重点领域建设,加快推进治理能力现代化。

第一节 加强法治通州建设

坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面深化依法治区、依法执政、依法行政,开展“八五”普法,着力构建严格执法、公正司法、全民守法的法治生态,形成体现时代特征、人民群众满意的法治社会建设生动局面。

加强法治政府建设。坚持依宪治区、依宪执政,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。深入推进依法行政,完善依法行政制度体系,强化备案审查制度和能力建设,确保各项政府职能依法履行。坚持科学决策、民主决策、合法决策,确保行政权力规范透明运行,有效保障人民群众合法权益。加快转变政府职能,持续深化简政放权,做到放管结合、优化服务,进一步理顺政府与市场、政府与社会的关系,建立健全法制建设领导机制和工作机制。完善基层法治建设制度体系,深化基层行政执法体制改革,提高基层行政

执法效能。坚持政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，不断提高依法行政能力。

加强法治社会建设。深入学习宣传习近平法治思想，增强全民法治观念，加强社会主义法治文化建设，弘扬社会主义法治精神。推进大数据、人工智能、互联网+等现代信息技术与司法行政工作深度融合，全面推广智慧普法、智慧调解、智慧矫正等智慧法务平台。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制。加强法治村（居）建设，学习推广“枫桥经验”，坚持法治与自治、德治相结合。村（居）法治能力明显提高，健全普法责任制，认真落实“谁执法、谁普法”普法责任制，加大镇（街道）和村（居）普法力度，依托普法阵地，搭建普法平台。

加强法治服务体系建设。深化“法润通州”活动，积极推进法治服务均衡化发展，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠、智能精准的现代法治服务体系。深化镇（街道）、村（居）公共法律平台规范化、效能化建设，区镇村人民调解委员会规范化建成率达 98%，五大类重点领域专业性、行业性人民调解组织实现全覆盖。加强法治服务网络平台建设，推进法治服务线上线下融合发展，实现法治服务与政务服务、社会服务、诉讼服务的有效对接，推动法治服务提质增效，12348 热线满意率达 90%。

第二节 提升社会治理能力

围绕创新社会治理模式、健全社会治理机制、完善社会信用

体系、严格依法监督管理等方面,加快推进社会治理能力现代化,不断将社会治理工作推向深入,社会治理体系更加健全,社会治理能力明显提高。

创新社会治理模式。完善社会治理体制机制,加快构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理新格局。畅通人民群众参与社会治理的渠道,促进群众参与基层社会治理。围绕自治、法治、德治“三治合一”的要求,健全城乡基层治理体系,完善社区现代化管理和服务机制,强化网格化管理。注重引导和发挥群团组织、社会组织在社会治理中的积极作用,加快实现政府治理与社会调节、居民自治的互促互进。加快推进社会治理现代化,促进新技术手段与传统方式方法有机结合,切实提升社会治理水平。推动社会治理和服务重心下移,注重资源向基层倾斜,为人民群众提供更加精准化、精细化的服务。

健全社会治理机制。加快构建以党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑为主体的现代化社会治理体系。加强市场主体协同治理,充分激发市场主体活力,进一步畅通社会监督渠道,构建互动型、自主型的社会管理新机制。加强社会治理科技支撑,深入推进“专业化、网格化”两化融合,与科研机构、高等院校等开展深度合作,为创新社会治理机制提供专业性指导和服务。加强社会组织协同治理,建立政府与行业协会、商会间的信用信息互联共享机制,推进政府监管和行业自律的良性互动,凝聚社会治理合力。

完善社会信用体系。完善企业信息公示制度，强化对与市场监管有关的出资、行政许可和行政处罚等信息的公示。强化企业信息归集机制，建立及时、准确、全面的市场主体信用记录，做到可查可核可溯。开展全覆盖、标准化、公益性的公共信用综合评价。推进信用分级分类监管，实施差异化监管。健全信用约束和失信联合惩戒机制。建立市场主体准入前信用承诺制度，将信用承诺纳入市场主体信用记录。实行跨部门信用联合惩戒。建立企业容错纠错的信用修复机制，鼓励企业重塑信用。完善市场主体退出机制，有序清理“僵尸企业”，打击虚假注册。

严格依法监督管理。围绕“放管服”改革、竞争政策实施、工业产品质量安全监管、知识产权保护等重点，加大执法力度，推动法律制度落实规范。加强执法规范化建设，建设统一的执法办案信息系统。加强执法监督，建立和完善“政府指导、行业自律、社会监督、企业诚信”的综合监管体系，实施“互联网+监管”战略，增强大数据分析及运用能力，实现重点行业、重点领域的精准监管与专业监管。坚持全面覆盖、规范透明、协同推进，实现“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。

第三节 强化基层治理队伍

聚焦基层社会治理能力提升，把加强基层社会治理队伍建设作为重要抓手，着力打造一支政治素质好、职业水平高、综合素

质强的基层社会治理队伍。

加强社区组织队伍建设。进一步健全以基层群众高度自治为基础的社区管理体制机制，不断加强社区党组织和自治组织的建设，确保基层组织和党建全覆盖，实现社区的“无缝隙”管理。根据社会发展和建设的实际需要，科学设置、适时调整社区管理规模，不断改善和优化社区治理工作。深化社区专职工作人员整合工作，建立健全适应社区建设发展需要的社区管理体制和工作机制。加强工作创新，增强工作效能，提升治理水平。

强化社区工作者业务培训。科学实施分层培训计划。依托党校（行政学院）建立培训基地，加大社区工作者培训力度。定期开展社区党组织书记、村（居）委会书记（主任）和其他工作人员培训，切实增强依法办事、服务居民的能力和水平。建立健全社会工作专业培训制度，加强社会工作服务人才职业能力建设，重点对城乡基层村（居）民自治组织、社区服务组织、公益慈善类社会组织等直接从事社会服务的人员进行系统化的社会工作专业知识培训，切实提高其职业素质和专业水平。

健全志愿服务长效机制。大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，把开展志愿服务与创新社区治理、学雷锋活动结合起来，合理确定工作流程和活动项目。建立完善长效工作机制和活动运行机制，推进社区志愿服务长效化、制度化，营造我为人人、人人为我的良好社会风尚。

第十三章 筑牢安全防线 提供经济社会发展新保障

牢固树立安全发展理念，深入贯彻落实总体国家安全观，统筹区域传统安全和非传统安全，加强安全体系建设和能力建设，把安全发展贯穿到全区发展各领域和全过程，持续压降事故总量，有效防范和化解影响现代化进程的各种风险，确保区域经济安全，保障人民生命安全，为推动高质量发展，建设“强富美高”新通州提供坚实的安全保障。

第一节 完备安全发展体系

把防范化解风险工作纳入经济社会发展全局，积极构筑起新时代安全发展的总体制度框架，将有限的资源整合起来，更加全面、灵活、创新地解决通州所面临的发展和安全隐患挑战。

健全安全组织机制。坚持党委、政府统一领导，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，形成统筹协调、重点领域分工负责的组织体系，制定完善风险防控的政策、制度、措施，保证风险防控工作顺利开展。完善部门风险防控工作措施，认真履行好本行业防范化解重大风险职责，做好决策政策解读、群众诉求回应和应急救援、维稳处突等工作，着力解决好本领域本部门风险处置中的重大问题。深化安全隐患处置体系建设，制

定和完善城市安全隐患排查治理规范，构建重大危险源信息管理体系和动态管理数据库，强化对各类场所监督检查，建立隐患自查自改评价制度，定期分析、评估隐患治理效果。

建立应急救援机制。完善安全生产应急预案管理体系，建立定期修编工作机制，提升应急预案质量。提升国防动员建设水平，协调推动民兵建设。完善气象灾害防御体系，灾害性天气监测率达到 95% 以上。加快安全生产应急管理信息化工程建设，加强区、镇两级应急救援力量建设。建立处置重大风险防控物资储备制度，加强物资、器械、装备的保管和维护。完善应急力量数据库，构建科学、全面、开放、先进、统一的应急管理信息化体系，显著提高风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持、公众自救互救等应急管理能力。推动“智慧消防建设”，到 2025 年，实现镇（街道）消防队（站）全覆盖。

切实落实安全主体责任。深入实施安全生产专项整治三年行动，做好“一年小灶”和“三年大灶”的衔接，坚持系统治理、源头治理、精准治理、综合治理、基础治理相结合，落实“三年大灶”任务，为建设“强富美高”新通州提供坚实保障。细化落实工作责任和协调机制，加强会商研判、信息报送、宣传教育和危机管控。加强风险监测研判，完善危机管控机制和预案，及时预警和处置跨地区、跨领域的风险问题，坚决守牢地区安全防线。

第二节 保障重点领域安全

加强组织领导和力量建设，积极推进安全领域重点工作，形成防控工作合力，全面守牢安全发展阵地。

统筹经济安全。突出经济领域风险预警、防控机制和能力建设，妥善应对国际贸易摩擦，确保重要产业、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。通过深化改革和扩大开放，维护产业链、供应链、资金链、创新链安全，构建自主可控、安全可靠的生产供应体系。

强化生产安全。建立和完善安全生产管控长效机制，严格落实主体责任和监管责任，加强重点行业、领域安全生产专项治理，突出抓好重点区域、重要时段、重点单位的监督管理。坚持政府引导、部门牵头、企业负责、全面实施的工作原则，全面推进企业安全生产风险辨识和管控，推进事故预防工作科学化、标准化、系统化，把安全生产风险管控挺在隐患前面，压降一般事故，坚决遏制重特大事故。加强危险化学品监管，到 2025 年，完成危险化学品生产企业“智能化二道门”建设。

提高科技安全。加快重点技术攻关和国产化替代，补齐创新链关键短板，全面提高重点产业领域自主可控能力和核心竞争力。加强人工智能安全管理，打击人工智能等新技术犯罪。

维护金融安全。建立健全金融风险预警机制和大金融统计监测体系，防范和抵御外部金融风险冲击，守住不发生系统性地方

金融风险的底线。整治各种金融乱象，加快构建金融风险防范处置工作体系。

确保生态安全。巩固提升污染防治攻坚战成果，全面管控重点指标，继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。巩固强化生态环境治理，以城市和控制单元质量目标清单管理为抓手，着力解决群众身边的环境问题，严防基本解决的生态破坏和环境污染问题死灰复燃。

保护资源能源安全。加强战略资源能源储备，完善运输战略通道建设和安全保护措施。以集约节约、环境友好的方式开发利用资源，严禁过度开发和粗放式使用。加强水源地保护和用水总量管理，严守耕地保护红线。牢固树立“大粮食安全观”，坚持藏粮于地、藏粮于技，保障粮食市场供应，构建强有力的粮食安全保障体系，到 2025 年，粮食储备达到 5 万吨，粮食仓容达到 18 万吨，科学保粮率 95%。

加强食品药品安全。加强食品药品监管，建立和完善区、镇、村三级药品安全突发事件应急指挥系统。食品检验量达到每年 6 份/千人，其中针对农药兽药残留的食品检验量不低于每年 2 份/千人，食品安全群众满意度达到 75%以上。

管控生物安全。完善生物安全管理制度体系，健全生物安全监管体系和保障措施，强化人类遗传资源和生物资源采集、保藏、利用监管，防范应对疫病疫情传入和外来有害物种、生物入侵。强化实验室生物安全管理。严格执行野生动物保护法律法规。

加强网络安全监管。强化网络安全，防止境内外敌对势力利用网络空间进行渗透、破坏、颠覆分裂活动，防止形成网络政治动员能力。坚决维护网络与信息安全，实现网络和信息核心技术、关键基础设施和重要领域信息系统及数据的安全可控。防范和惩治网络违法犯罪。

第三节 加强社会公共安全

创新社会治理方式，健全公共安全体系，全面提升公共安全保障能力，构建安全保障型社会。

全面提高安全治理水平。深入推行“平安前哨”工程，健全“警格+网格”服务管理体系，不断增强治安要素管控力。壮大专职巡防、发动群防群治、健全应急力量，提升对动态环境下社会治安的控制力。全面加强道路交通安全监管，完善多部门联动协作的交通安全监管体系，建立农村道路安全隐患整治经费专项保障制度，进一步提升道路交通安全管理水平。

提升治安防控现代化能力。大力推进新一代雪亮技防工程建设，深化“互联网+监管”，打造智慧微单元。以大数据指挥服务中心为龙头，健全完善重大风险分析研判、监测预警工作机制，积极构建数据融合、智能预警、协调联动的风险防控新模式。探索实施无人机巡逻等防控新模式，同步建强应急处突尖刀力量，高标配备巡防、处突装备，不断提升快速反应水平和治安掌控能

力。

完善社会治安防控体系。强化公安基层基础设施建设，提升公安工作的整体效能和核心战斗力。加快组建防暴处突作战单元，提升应急处置水平。进一步完善指挥调度体系，织密感知网络。实行群防群治，健全应急力量，让人民群众安全更有保障、安全感更加充实。

第十四章 严密组织实施 奋力夺取高质量发展新胜利

本规划经区人民代表大会审议批准，具有法律效力。要坚决贯彻落实中央和省、市、区委决策部署，充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强和完善宏观调控，建立健全规划实施机制、衔接机制和评估督查机制，确保“十四五”规划落到实处。

第一节 创新实施机制

坚持党的全面领导。加强党领导经济工作的制度化、法制化、专业化建设，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导始终贯穿于“十四五”规划组织实施各领域、全过程。各级组织要始终把发展作为第一要务，定期分析经济形势、研究重大政策措施，加强和改进对经济社会重大事项综合协调，进一步提升领导发展的能力水平。

强化要素保障支撑。坚持规划引领，强化政策、土地、财政、税收等要素保障，以高质量发展为目标，集聚发展动能，精准施策，充分利用经济杠杆等手段，科学制定产业发展扶持政策，完善土地、财税、金融、人才等配套政策，支持先进制造业、现代服务业和现代农业加快发展。

健全公众参与机制。积极推动规划实施公开化，广泛开展规划宣传，认真做好规划解读，采取多种方式听取社会公众意见，尤其是人大代表、政协委员的意见和建议。充分发挥新闻媒体监督作用，让更多的民众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，在全社会形成共同参与规划实施和依规划办事的良好氛围。

第二节 强化体系衔接

完善规划体系。坚持市场在资源配置中的决定性作用，理顺规划关系，统筹规划管理，全面建立以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划和区域规划为支撑的规划体系。科学确定规划功能定位，完善规划在定方向、定规模、定布局等方面的功能。注重规划衔接，加强与“一带一路”倡议、长三角一体化发展、长江经济带建设等国家战略和省、市规划的衔接，形成目标清晰、功能互补、融合发展的规划体系，确保各项规划在发展思路、发展目标、空间布局、重大项目、政策取向等各方面协调一致。

推动多规融合。深化规划管理体制改革的，统筹各类空间性规划，推进发展规划、国土空间规划、城镇发展规划、生态环境保护规划等“多规合一”，真正实现一本规划、一张蓝图。完善空间规划融合机制，积极探索整合相关规划空间管制区、城镇开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线，形成合理的生产、生活、生态空间布局，进一步完善经济社会、资源环境政策和空间

管控措施。

制定专项规划。坚持以国民经济和社会发展规划为统领，以开启全面建设社会主义现代化新征程、建设“强富美高”新通州为目标，认真制定科技、经济、交通、教育、卫生、文旅、环保、水利、安全以及南通高新区、石港科技产业园等重点专项规划和重点区域规划。重点专项规划和重点区域规划编制要以本规划为依据，切实贯彻本规划发展目标、发展战略和发展任务。南通高新区、各镇（街道）依据本规划确定的发展方向和总体要求，立足实际，因地制宜编制好“十四五”经济社会发展规划。

第三节 加强督查评估

明确职能职责。建立健全责任清单机制，明确规划目标和任务责任分解清单制度及其责任主体，统筹安排年度行动计划和分期实施计划。建立健全区委、区政府领导机制及区领导挂钩责任机制，将规划落实情况、进展情况实行动态化跟踪督查，确保规划目标如期完成。建立健全上下联动机制，区各部门之间、各部门与各镇（街道）之间加强沟通，整体联动，积极对接，共同推进规划的有效实施。

完善分类考核机制。坚持高质量发展导向，围绕区委、区政府中心工作，按照区域发展资源禀赋和条件，科学制定分类考核制度，强化考核督察。对重点园区、重点产业板块侧重于经济指

标考核，对重点城镇、重点乡村侧重于民生改善考核，对以农业为主导的镇在考核上侧重于生态环保考核。通过分类考核引导各地积极发挥自身优势，形成竞相发展的态势。

强化监测评估。建立健全规划实施监测评估机制，完善督查评估与跟踪监测制度，积极推动年度监测、中期评估和期末评估。加强跟踪监测，围绕规划提出的主要目标、重点任务，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，加大对评估情况的反馈力度，及时解决规划实施中出现的困难和问题，确保规划顺利实施。