

南通市通州区农业农村局文件

通农〔2022〕45号

关于印发《区农业农村局 2022 年法治机关 建设工作计划》的通知

局属各单位、机关各科室：

现将《区农业农村局 2022 年法治机关建设工作计划》印发给你们，请结合本单位（科室）实际认真贯彻落实。



（此件公开发布）

区农业农村局 2022 年法治机关建设工作计划

为推动我区农业农村领域法治建设取得新进展，根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《江苏省贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）〉实施方案》《南通市贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）〉实施方案》《2022 年南通市深化农业“放管服”改革工作要点》等文件精神，结合我局实际，制定本计划。

一、依法全面履职

（一）深入推进“放管服”改革。1.强化清单规范管理。全面落实“清单之外无行政许可”的要求，完成中央、省级、市级层面设定的行政许可事项清单编制，将依法设定的行政许可事项全部纳入清单管理。对清单内事项逐项明确许可条件、申请材料、审批程序以及监管主体、重点环节、监管规则 and 标准等，并向社会公布。2.深化“证照分离”改革。严格落实涉企经营许可事项清单管理和动态调整制度。在涉企经营许可事项中大力推广使用“告知承诺制”改革举措。按照农业农村部和省司法厅、市、区司法局公告事项，全面推行证明事项告知承诺制。及时梳理公布惠企政策清单，主动向企业精准推送惠企政策。3.探索开展“一件事”改革。从便利企业和群众办事的角度，积极推进“一件事”改革，优化办事流程，探索从打通部门间业务系统、规范相关标

准以及加强电子证照、电子签名应用等方面入手，推动“一件事”改革线上全流程办理。4.深入推进“一网通办”。强化“一部门一系统”整合，以行政审批系统为依托，按照政务信息化和大数据建设要求，推进依申请六类权力事项按政务服务事项要求办理，窗口受办分离，办件全过程信息实时对接、实时共享，进一步提升“不见面审批”水平。认真落实省厅《省级政务服务事项“省内通办”工作指引》，统一办理流程、办事指南、办理时限等，实现省内异地受理。5.坚持依法赋权。按照依法行政、有效承接、科学治理原则，配合区委编办全面开展农业农村领域赋权乡镇行政执法事项执行情况评估，以权力清单为基础，根据法律法规规章和权力清单的变动情况及时进行动态调整更新。（责任单位：法规科、区农林综合执法大队）

（二）加强事中事后监管。1.全面实施“双随机、一公开”监管。梳理全区涉农监管领域随机抽查事项清单，加强“一单两库”建设。统筹制定全区农业农村领域监管任务计划，合理确定、动态调整抽查比例、频次，提高抽查检查规范化水平。深入推进跨部门综合监管改革，制定跨部门联合抽查事项清单，明确联合抽查操作流程。按照年度“双随机一公开”抽查工作计划，积极开展部门检查和联合抽查，做到“双随机”部门覆盖率、抽查事项覆盖率、检查任务完成率三个100%的要求。2.加强重点领域监管。按照国家优化营商环境试点改革事项清单要求，探索建立农产品综合监管机制，继续实施规模主体入网监管工程，明确监

管责任部门，进一步统一行业监管标准。根据深化提升安全生产专项整治三年行动意见要求，认真落实农机等重点领域专项整治，运用互联网、大数据等技术手段，加强协同监管、智能监管，提高安全监管效能。3.积极探索信用监管。加快实施农产品质量安全信用监管示范工程。根据市场主体生产经营活动风险程度和企业信用等级实施差异化监管。认真落实“双公示”信息报送要求，做好与区公共信用信息中心数据库对接，拓宽公共信用信息应用场景，为推进农业农村领域信用监管提供数据支撑。4.持续深化“互联网+监管”。全面启用江苏省行政执法管理和监督综合平台，逐步实现行政执法信息网上录入、执法流程网上流转、执法活动网上监督、执法人员网上培训管理。动态更新全区农业农村部门监管事项目录清单和检查实施清单。按照“应认领尽认领”的原则认领本部门监管事项，同步编制检查实施清单，加强监管事项动态调整和管理。（责任单位：法规科、区农林综合执法大队、农牧渔业监督管理科、农产品质量安全监管科、农机行业发展科、农林科教管理站）

（三）营造公平竞争市场环境。以“营商环境提升年”为契机，深入贯彻执行国务院《优化营商环境条例》《江苏省优化营商环境条例》以及《南通市相对集中行政许可权实施办法》，着力营造精准有效的政策环境、透明高效的政务环境、公正规范的执法环境、亲商安商的社会环境。全面落实公平竞争审查制度，按照“谁起草、谁审查”的原则，对制定涉及市场主体经济活动的

规范性文件和其他政策措施开展公平竞争审查，防止出台排除、限制竞争的政策措施；全面落实市场准入负面清单制度，按照“非禁即入”，开展负面清单落实情况比对工作，实现清单事项与行政审批流程有效衔接，进一步优化营商环境。（责任单位：法规科、规范性文件和其他政策措施起草单位）

二、完善依法行政制度

（四）规范重大行政决策行为。深入贯彻国务院《重大行政决策程序暂行条例》《江苏省重大行政决策程序实施办法》《南通市人民政府重大行政决策程序规定》以及通州区“三重一大”事项相关规定，制定年度重大行政决策事项目录，严格履行重大行政决策合法性审查职责。优化公众参与、专家论证、风险评估等决策程序，依法履行决策事项向社会公开征求意见程序，积极组织法律顾问和专家参与研究论证。（责任单位：办公室、法规科、综合科、决策事项相关单位）

（五）加强行政规范性文件管理。进一步明确行政规范性文件合法性审核的范围、主体和程序，推动行政规范性文件合法性审核全覆盖。起草单位报送的审核材料应当包括送审稿及其说明、制定依据、公开征求意见截图、征求意见及意见采纳情况、公平竞争审查结论等材料。建立政策解读工作机制，严格落实政策性文件起草与政策解读同步组织、同步审签、同步发布制度。（责任单位：办公室、法规科、综合科、规范性文件起草单位）

三、推进农业综合执法

（六）深化综合执法体系建设。构建“审批—监管—处罚—监督评价”的“大执法”工作闭环。进一步理顺执法与日常监管职责边界，确保执法职责清晰，监管有力。按照《通州区“大数据+指挥中心+综合执法队伍”试点工作方案》要求，推进综合行政执法改革，大力推广运用江苏省行政执法监督平台和南通市行政执法统一公示平台，实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认，全面落实行政执法与刑事司法衔接机制，完善和深入推进“两法衔接”信息平台应用。组织开展执法资格培训和考试，完成行政执法证件换发和申领工作，确保执法证件现行有效。（责任单位：法规科、区农林综合执法大队）

（七）强化执法监管。完善落实长江禁捕常态化、长效化监管机制，加强长江“护渔员”队伍建设和管理，确保退捕后稳得住、管得好。加强日常监管和执法巡查，从源头上预防和化解违法风险。开展农资打假、种业监管执法等专项治理，加强农业投入品监督抽检，强化“检打联动”机制，加大执法巡查力度，严厉打击违法行为，保障农业生产和产品质量安全。开展农业行政执法案卷集中评查活动，规范执法行为，提升执法能力和水平。

（责任单位：法规科、区农林综合执法大队、农牧渔业监督管理科、农产品质量安全监管科、农机行业发展科、农林科教管理站）

（八）完善执法机制。贯彻实施新修订的《行政处罚法》，严格落实行政执法公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。完善失信惩戒工作机制，强化和规范信用

约束，防止滥用信用惩戒。探索适合新经济新业态的包容审慎监管模式，深入贯彻《关于推行涉企免罚轻罚清单加强柔性执法进一步优化营商环境的实施意见》《江苏省市场监管领域轻微违法行为免于处罚规定》《南通市市场监管领域涉企一般违法行为从轻减轻行政处罚清单》，落实免罚轻罚清单制度，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式，努力做到宽严相济、法理相融，让行政执法既有力度、又有温度。探索建立常态化的跨部门联合执法机制，开展多渠道、多形式的联合执法行动，提升执法合力，加大打击违法犯罪力度。探索建立行政执法责任制和执法绩效评价机制。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强以案释法，将案件处理过程变为公开普法过程，推进普法与执法有机融合。

（责任单位：法规科、区农林综合执法大队）

四、加强行政权力运行监督

（九）深化政务公开工作。坚持以公开为常态、不公开为例外，继续推进政务公开，加大重点领域和关键环节政府信息公开力度，及时更新政府信息公开指南和政府信息公开目录。围绕重大政策落地实施，做好发布解读，加强政务舆情管理，有效回应公众关切。加强依申请公开工作规范，按照依申请公开办理流程，加强内部沟通与协作，采用书面形式和规范格式及时作出答复，推动依申请公开行政争议实质性化解。（责任单位：办公室、法规科、机关党委、具体信息公开相关单位）

(十)提升“12345 在线”办理效率。以企业群众需求为导向,全面梳理规范热线政务信息,按要求及时办理“12345”“政风热线”以及各类督查督办问题,畅通投诉举报渠道,落实政务服务“好差评”制度,完善“差评”整改、及时回访机制,提高群众诉求的按时办结率和首次满意率。(责任单位:办公室、具体办理件单位)

(十一)深化公共信用体系建设。加强农业和农业投入品生产经营领域诚信建设,推进农产品生产主体信用体系建设,实行业信用分级分类监管,落实农业投入品生产经营主体失信“黑名单”制度,对列入严重失信黑名单的,纳入重点监管名单,提高抽查比例和检查频次。强化公共信用信息归集共享,规范行政许可和行政处罚信息网上公示制度,深化公共信用在行政审批、执法监管、公共服务等领域联动场景应用,加快相关公共信用的数字化应用。(责任单位:乡村产业发展科、法规科、农牧渔业监督管理科、农产品质量安全监管科、区农林综合执法大队、农村产权交易中心)

五、依法防控法律风险

(十二)发挥法律顾问和公职律师作用。完善我局法律顾问和公职律师履职、激励和保障机制,改进工作方法,细化责任措施,确保法律顾问和公职律师在参与重大行政决策、签订行政协议、制定规范性文件、开展重大执法决定法制审核、行政复议和

行政诉讼等涉法事务处理中发挥作用。（责任单位：法规科、人事科）

（十三）加强行政调解工作。依照行政调解职责清单积极开展行政调解工作，规范行政调解范围和程序，提升行政调解工作水平。充分发挥行政调解功能和作用，及时、有效化解行政争议、矛盾纠纷，切实维护人民群众利益，促进社会和谐稳定。（责任单位：办公室、法规科、农牧渔业监督管理科、农机行业发展科、农林综合执法大队）

（十四）加强行政复议和应诉工作。根据《关于通州区推进行政复议体制改革试点工作的实施方案》要求，认真落实行政复议体制改革精神，规范行政复议救济权告知工作，统一告知当事人向本级政府申请行政复议，落实复议答复报备制度。完善行政应诉工作，规范应诉程序、提高应诉水平，全面落实机关负责人出庭应诉制度。在全面依法履职的前提下，采取有效措施，力争不发生行政复议被纠错案件和行政诉讼败诉案件。（责任单位：办公室、法规科、区农林综合执法大队、具体争议相关单位）

（十五）积极推动行政行为自我纠正工作。牢固树立以人民为中心的行政执法办案理念，推进行政行为自我纠正工作的常态化、规范化、高效化。完善行政行为自我纠正制度配套机制，积极引导群众在法治框架内解决矛盾纠纷。及时研究解决行政行为自我纠正实践中出现的新情况、新问题，推进自我纠正制度落地生根、发挥实效。（责任单位：法规科、区农林综合执法大队、各职能科室）

六、深化普法宣传

(十六) 全面落实普法责任。深入贯彻落实《通州区贯彻落实国家机关“随执法谁普法”普法责任制的实施意见》，制定年度普法责任制任务清单，重点抓好习近平法治思想、宪法、乡村振兴促进法、民法典和涉农相关法律法规的学习宣传。根据省市“八五”普法规划等文件精神，按照“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”“谁主管谁普法”的原则建立普法责任制，贯彻落实“八五”普法。(责任单位：法规科、具体法律法规普法相关单位)

(十七) 创新普法宣传形式。充分运用网络、视频、动画等新媒体新技术，利用农民丰收节、宪法宣传周以及重大节假日等时间节点，谋划开展形式多样的普法宣传活动，强化以案释法，用生动直观的形式推动农民群众自觉尊法学法守法用法。(责任单位：法规科、各相关责任单位)

七、夯实法治工作基础

(十八) 全面落实法治建设责任。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想作为党委理论中心组学习重点内容，作为干部职工学法用法的必修课程，党委理论中心组组织专题学习不少于4次。加强党对法治建设的全面领导，落实主要负责人推进法治建设第一责任人职责，完善党委定期研究法治工作制度，将法治工作纳入乡村振兴实绩考核。开展行政执法统计年报工作，

及时报送年度法治政府建设工作报告。（责任单位：法规科、机关党委）

（十九）加强法治能力建设。落实领导班子集体学法制度，健全国家工作人员学法用法制度，建立健全分级分类分层次的执法业务培训机制，加强对法制审核人员、综合执法人员的法律法规和业务知识培训，切实提高执法能力和执法水平。（责任单位：法规科、区农林综合执法大队）

