

江苏省民政厅  
江苏省发展和改革委员会  
江苏省财政厅  
江苏省商务厅

文件

苏民养老〔2025〕2号

## 关于组织实施 2025 年居家适老化改造 产品“焕新”行动的通知

各设区市民政局、发展改革委、财政局、商务局：

为贯彻落实党中央国务院关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新决策部署，优化老年产品用品供需衔接，激发银发经济新动能，根据《商务部等 6 部门办公厅关于做好 2025 年家装厨卫“焕新”工作的通知》《省发展改革委 省财政厅关于 2025 年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》要求，现就全省范围组织实施 2025 年居家适老化改造产品“焕

新”行动通知如下。

## **一、总体要求**

围绕“如厕洗澡安全，室内行走便利，居家环境改善，智能监测跟进，辅助器具适配”等方面，对全省有需求的老年人家庭购置居家适老产品提供优惠政策，提升老年人生活品质。

## **二、补贴范围**

补贴对象为江苏省内常住老年人（自申请之日起年满 60 周岁）及家庭，补贴申领自本通知印发之日起至 2025 年 12 月 31 日结束。对已经享受过政府购买居家适老化改造服务补贴的困难老年人及家庭，可按本年度补贴标准继续享受政策，但购买产品与以往配置产品不得重复。同一房屋或老年人不可同时享受居家适老化改造和家装家居、旧房装修两类补贴政策。

## **三、补贴原则**

（一）一户一补。同一处老年人居住房产对应购置适老化改造产品本年度只能申请一次补贴。同一老年人购买不同适老辅具，本年度可分次申请补贴。老年人常住地设区市或县（市、区）民政部门负责受理申请、统计数量和发放补贴工作。

（二）需求导向。尊重老年人及家庭意愿，以自愿申请为前提，由老年人家庭自主申请并负责改造质量监控。

（三）补贴优惠。老年人及家庭签订居家适老化改造产品购置合同后，只需按照补贴比例和金额支付自付部分费用，享受补贴立减的优惠。老年人及家庭全额支付费用的，与设区市或县

(市、区)民政部门进行优惠结算。

#### **四、补贴标准**

省级制定《江苏省居家适老化改造产品“焕新”补贴建议目录》(附件1)。各地可根据当地实际和老年人需求,拓展本地居家适老化改造产品“焕新”补贴清单,清单内的产品均按照成交价格进行补贴。补贴标准为:老年人家庭自付70%,政府补贴30%,补贴上限为每户累计15000元。

#### **五、补贴申报流程**

(一)申请购置。老年人及家庭通过“江苏民政”微信公众号—“微服务”—“居家适老化改造”移动端应用,或“苏服办”APP—“居家适老化改造”移动端应用提出购置申请,按要求上传老年人身份证、拟改造住房的房产证明(不动产权证、宅基地权属证、购房协议或村居居住等相关证明),并提交老年人家庭改造申请承诺书(附件2);老年人租住他人房屋或居住子女、亲属房屋的,如申请居家适老化改造,还需获得所居住房屋产权人的授权。对只购买适老辅具的老年人,上传本人身份证、老年人购买适老辅具申请承诺书(见附件3)即可。为提高申请便利性和效率,可由亲属、社区工作人员、居家上门养老服务人员等代为申请。代申请人需实名登记注册,承诺代申请情况属实。设区市或县(市、区)民政部门原则上在5个工作日内,对申请人资格进行审核确认。

(二)对接需求。各设区市或县(市、区)民政部门根据当

地实际和相关规定，通过政府采购、公开遴选等方式，选择具备相关专业资质和经验的企业参与，各设区市范围内采购产品企业不少于 5 家，并向社会公布。申请居家适老化改造产品购置的老年人家庭在公布的企业中自主选择，企业在收到需求信息后，原则上应在 5 个工作日内主动对接服务需求。双方确定具体服务事项，保存改造前的图片资料。改造方案须经老年人或其代理人签字确认，双方签订合同后方可实施。企业原则上应在 10 个工作日内完成适老化产品的交付和改造服务工作。

（三）上传资料。老年人家庭改造服务完成后自主进行质量验收，验收合格确认后，由服务企业向县级民政部门提出完工申请。通过“居家适老化改造”服务企业端系统应用上传以下材料：合同、购置物品清单、房屋改造前水印照片及定位、改造后水印照片及定位；发票和老年人家庭自付部分支付凭证、验收合格确认单、申领补贴承诺书（附件 4）、改造企业申领补贴银行账号信息。各地不得限制消费者付款方式，不得以参加活动为由要求经营主体采购新的支付设备。

（四）审核拨付。民政部门在 5 个工作日内对补贴申领材料进行线上审核，经审核符合补贴条件的，原则上在 15 个工作日内将补贴资金拨付至改造企业银行账号，或与老年人家庭进行报销结算。鼓励各地实施资金预拨，降低企业垫资经营压力。各地可结合本地实际，建立本地补贴申请平台，进一步方便群众，提升工作质效。

## 六、工作要求

（一）加强组织领导。本年度居家适老化改造产品“焕新”工作由各设区市民政局会同相关部门统筹实施，自行确定由设区市或县级民政部门组织实施。各地要在精准把握老年人消费需求的基础上，积极争取超长期特别国债支持消费品以旧换新资金适老化改造项目盘子。省民政厅、省发展改革委、省财政厅、省商务厅按职责对相关工作进行指导、监管。设区市、县（市、区）民政部门会同同级财政部门定期汇总补贴资金发放情况，加强补贴资金完成率调度。

（二）加强宣传引导。各地要充分认识居家适老化改造产品“焕新”工作的重要意义。要充分运用政府网站、广播电视、新媒体和线下渠道发布相关信息，推动适老化产品进社区、进小区、进家庭，做好政策解读和成果宣传，提高群众知晓度。要加强改造对象摸底，通过市场化手段动员引导老年人家庭积极参与，营造良好的社会氛围。

（三）严格资金监管。各级民政部门要认真审核补贴对象资格和补贴资金申请材料，监管补贴资金拨付情况，确保资金安全、足额、及时发放。要加强与商务、住建等部门的信息数据衔接，做好数据共享对比，防止补贴重复申领。要强化参与补贴商品管理，组织参与补贴活动的经营主体实施产品销售价格公开承诺，对发现存在不履行价格承诺、“先涨价后补贴”等价格违法行为，以及套取补贴资金的经营主体，第一时间取消参与活动资格。补

贴资金实行限额管理，资格调控，截至 2025 年 12 月 31 日未用完的资金额度将予以收回，超出部分由地方自行承担。补贴资金使用管理接受审计、纪检监察、财政等部门的监督检查，一旦发现有挤占挪用、骗取补贴资金等违法违纪行动，要按规定严肃处理，涉嫌犯罪的移送司法机关依法查处。

（四）优化遴选流程。各级民政部门要在强化规范性的基础上，最大限度简化招投标或遴选程序，抓紧明确各地承接服务市场主体。鼓励具备一体化设计、研发、生产、销售、服务能力的老年产品用品类或适老化改造服务类企业参与“焕新”行动，提升服务质效。

（五）明确工作时序。各设区市、县（市、区）民政部门要成立工作专班，加强工作指导，积极主动作为，抓好抓实各个环节的工作。原则上 2025 年 3 月底前确定采购服务企业名单，2025 年 11 月底前完成居家适老化改造产品销售、改造服务，12 月底前完成补贴发放工作。

本细则实施过程中的具体问题，由省民政厅会同省有关部门负责解释。

附件：1. 江苏省居家适老化改造产品“焕新”补贴建议  
目录

2. 老年人家庭改造申请承诺书

3. 老年人家庭购买适老辅具申请承诺书

4. 居家适老化改造服务企业申领补贴承诺书
5. 全省居家适老化改造产品“焕新”工作分解任务数



2025年2月12日

附件 1

江苏省居家适老化改造  
产品“焕新”补贴建议目录

序号	类别	项目名称	功能说明
1	一、地面和门改造	地面防滑产品	根据卫生间、厨房、卧室等地面防滑处理需要，配置防滑垫、防滑地砖、防滑地胶、防滑贴等产品，避免老年人滑倒，抗菌防霉易清洗，提高安全性。
2		斜坡辅具	对于地面、门槛等不易消除的高差，可选择斜坡辅具，实现高差平稳过渡。
3		下压式门把手	可用单手手掌或手指轻松操作，增加摩擦力和稳定性，方便乘轮椅老年人或者手部力量较弱的老年人开门。
4		门铃	供视力障碍老年人使用，包括闪光震动门铃、呼叫门铃等。
5		可双向开启的门	老年人跌倒后，可从外部开启，便于护理人员及时救助。
6		安装扶手	辅助老年人行走、起身、站立、转身和坐下，包括一字型扶手、过道扶手、台阶落地扶手等。
7		智能门锁	通过密码、指纹、面部识别等先进手段，便于老年人开门。
8	二、如厕洗浴设备改造	蹲便器改坐便器（损坏马桶更换）	通过配置坐便器减轻蹲姿造成的腿部压力，降低老年人如厕下蹲、站立困难。方便乘坐轮椅的老年人使用。
9		适老一体式马桶扶手架	马桶高度两侧扶手设置，方便老人起身辅助。PP 扶手，弹性防滑扶垫；无需打孔安装，直接安装在坐便器与坐便器盖板之间，扶手可上翻收起或前后移动，适用于关节受限老人的如厕起身。
10		适老智能马桶盖	适合居家原座便器：材质为 PP 缓降盖板，即热式加热方式；通过自动清洗、烘干，可减少老年人因弯腰擦洗引起的跌倒等隐患。
11		坐便椅	坐便椅（带便桶）方便体弱或行动不便的老年人就近如厕。
12		如厕扶手	在坐（蹲）便器旁安装“一”字形或“L”形扶手等，辅助老年人起身、站立、转身和坐（蹲）下。
13		洗澡椅（浴凳）	辅助老年人洗澡使用，避免老年人滑倒，提高安全性。折叠时可自行站立，扶手可抬起。
14		坐式淋浴器	坐位采用折叠设计，可站可坐，不占空间；采用恒温设计；采用多喷头喷淋臂设计可随意调节角度，雾状喷水方式。
15		洗澡床	可充气，环保 PVC 材质



序号	类别	项目名称	功能说明
16		智能便携洗浴机	智能助浴，支持擦洗、淋浴，免入水、免移动
17		浴缸、淋浴房更换浴帘、浴杆	拆除浴缸、淋浴房，更换浴帘浴杆，增加淋浴空间，方便照护人员辅助老年人洗浴，以及意外跌倒后的搀扶
18		恒温花洒	采用拨杆式把手，冷热混水阀，龙头连接花洒，具备恒温功能，防止老年人烫伤，可淋浴。
19		抽拉式水龙头	采用拨杆式把手，冷热混水阀，不锈钢材质、水龙头可抽拉、升降和旋转，方便不同身高老人适用
20		淋浴区扶手	根据卫生间墙体情况，视情安装横向结合纵向扶手或 L 型扶手、135 度扶手、T 型扶手等，辅助老年人站立支撑。
21		适老台盆和镜柜	台面为陶瓷/人造石，釉面洁净平滑（包含下水器、软管）；台盆柜门内凹设计，方便轮椅出入；用镜面倾斜且角度可微调，方便老人使用
22	三、厨房设备改造	厨房适老吊柜	吊柜具有自由升降功能，方便老年人取物使用。
23		适老灶台	柜体具备自由升降或留出容膝空间、低位灶台等，方便轮椅进入或矮小老人适用。
24		适老操作台	降低操作台高度或留出容膝空间，方便轮椅进入或矮小老人适用。
25		适老餐桌	餐桌应稳固，桌边角处采用倒圆工艺，无锐角，底部应方便轮椅进入。
26		燃气泄露报警器	发生燃气泄露意外时，响铃提醒老年人及时处理，实时传输数据，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
27		炉灶自动熄火保护装置	避免因老年人忘记关闭灶具造成的火灾事故。
28		防干烧与定时灶具	熄火保护，防水溢出时会自动断火断气。气电隔离保护，防干烧保护。避免因老年人忘记关闭灶具而引起火灾。
29	四、卧室改造	多功能护理床	包括手摇护理床和电动护理床等。
30		床边扶手	在老年人床边安装可升降式扶手，辅助老年人起身，平稳下床，避免翻身意外跌落。
31		防压疮坐垫、靠垫或床垫	重新分布臀部与背部受力，避免长期乘坐轮椅或卧床老年人发生严重压疮。
32		适老床头柜	床头柜应稳固，采用多层板材料，高度 $\geq 650\text{mm}$ ，以辅助老人起立。
33		助起床垫	以电力驱动替代人力，放置床上、沙发等平整处，行动不便老年人可自主操作起身、起床等坐卧位置，具有护理床起背抬腿功能。
34		适老化净味透气床垫	可快速分解汗味体味以及卧床产生的排泄物等异味，同时具有抗菌透气特性，提高老年人生活质量。
35		坠床监测雷达	对老年人坠床情况进行监测，可通过电话语音、短信等多种手段，向监护人等发出预警信息。

序号	类别	项目名称	功能说明
36	五、物理环境改造	感应小夜灯	采用红外线感应装置，LED 节能灯泡，灯亮时间应适应老年人安全行走的要求，适用于卧室、厕所、厨房、通道等，人走灯灭，方便老人起夜。
37		电源插座及开关改造	配置智能插座，可联动控制实现对家电设备的用电监控和安全管理；配置大按键开关，便于老年人操作。
38		防撞护角、防撞条、提示标志	在家居尖角或墙角安装防撞护角或防撞条，避免老年人磕碰划伤，必要时粘贴防滑条、警示条等符合相关标准和老年人认知特点的提示标识。
39		适老家具	换鞋凳、适老桌椅、电动升降晾衣架等。
40		助起沙发	高回弹海绵，柔软舒适有支撑力，外套为防水防污皮质软包。普通电机，一键启动，可帮助老人轻松站起。
41	六、智能监测跟进	一键呼叫装置	安装在卧室床头、卫生间坐（蹲）便器旁、淋浴区等位置，用于老年人发生紧急情况时的主动报警，支持语言（方言）呼救。实时传输数据，如发生紧急呼叫，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
42		人体感应探测器	安装在客厅、卫生间、卧室等居家环境中，监测老年人活动信息。实时传输数据，如发生老年人长时间在某个区域，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
43		门磁开关	安装在老年人家庭室内外出入主门口处，实时传输数据，如发生长期未开关门情况，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
44		呼叫门铃	采用无线传输，以震动闪光方式提醒老人有客来访。
45		溢水报警器	发生溢水意外时，响铃提醒老年人及时处理。实时传输数据，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
46		烟雾报警器	对周围环境中烟雾浓度监测，响铃提醒老年人及时处理。可用手机、电话语音、短信等多种手段，同时向老人子女等紧急联系人发出报警信息。
47		电力脉象仪	用电管理人工智能产品，在传统的用电监测的基础上实现对老人行为的监测，基于过去的生活习惯，进行异常行为的安全预警。
48		智能监控摄像头	同时具备视频双向通话，用药提醒，SOS 一键紧急联系等功能，适用于老人日常监护，可通过短信和 APP 内提醒告知子女等相关人员，视频存储一周以上。
49		跌倒监测雷达	对老年人跌倒情况进行监测，可以通过电话语音、短信等多种手段，向监护人等发出预警信息。
50		生命体征监测雷达	对老年人生命体征进行监测，可通过电话语音、短信等多种手段，向监护人等发出预警信息。

序号	类别	项目名称	功能说明
51	七、适老辅具 适配	生活自助餐具	包括防洒碗（盘）、助食筷、弯柄勺（叉），辅助老年人进食。适老配重餐具，方便上肢及神经系统有功能障碍的老年人进食
52		助听器	包括盒式助听器、全数字耳背式助听器、全数字耳内式助听器、耳内助听器、耳背助听器、骨传导助听器等。
53		助视器	放大镜、手持助视器、老花镜、放大镜指甲剪等。
54		手杖	包含单头手杖、三脚或四脚手杖，凳拐以及内置跌倒感应预警装置的智能手杖等，辅助老年人平稳站立和行走。
55		轮椅	自推或由家人、护理人员辅助推行，增大老年人活动空间范围，包括普通轮椅，带姿势控制的特殊轮椅、电动轮椅等。
56		老年助行推车	可助行可推行，配置座椅靠背可休息；内置刹车带驻车功能，上提折叠设计，方便收纳；配置大容量储物袋。
57		老年电动代步车	智能控速，下坡无需刹车，松开转把即停车，具有实时定位、一键呼叫、双向语音通话（方言识别）等功能。
58		轮椅座垫	可分散人体重力，减轻了压力给尾骨、坐骨带来的压迫。
59		移位机	解决行动不便老年人从轮椅到沙发、床、坐便器、座椅等之间的相互挪位难题。
60		防走失胸卡	集成老年人身份信息，可监测定位（或具备电子围栏功能），避免老年人走失。实时传输数据，向老年人亲属及为老服务组织推送意外风险信息。
61		理疗电烤灯	通过红外线或电磁波产生热量，对人体产生温热效应，从而达到缓解老年人疼痛、促进血液循环、消除炎症等多种健康效果。
62		多参数监护仪	通过各种功能模块，实时检测老年人的心电信号、心率、血氧饱和度、血压、呼吸频率和体温等重要参数，实现对各参数的监督报警。
63		实时心电监护系统	实时检测老年人的心电信号，实现监督报警。
64		毫米波雷达睡眠检测仪	利用毫米波雷达技术来监测老年人睡眠过程中的生命体征，实现监督报警。
65		健康检测类产品	血压计、血氧仪、血糖仪等
66		家用制氧机	方便老年人居家及时吸氧，改善身体状况
67		智能药盒	内置智能提醒系统，可设置多种提醒模式，当老年人需要服药时，通过语音播报、震动提示、灯光闪烁等方式提醒。
68		适老智能按摩椅	疏通经络，帮助老年人消除疲劳、缓解疼痛，促进身心健康。

## 附件 2

# 老年人家庭改造申请承诺书

\_\_\_\_\_县（市、区）民政局：

本人姓名：\_\_\_\_\_，身份证号：\_\_\_\_\_，申请改造房产位于江苏省\_\_\_\_\_市\_\_\_\_\_县（市、区）\_\_\_\_\_乡（镇、街道）\_\_\_\_\_，产权证号\_\_\_\_\_。

房屋产权所有人姓名\_\_\_\_\_，身份证号：\_\_\_\_\_，为本人\_\_\_\_\_（与老年人的关系），授权同意对该房屋进行适老化改造。

现承诺以上信息真实有效，若违反本承诺，本人和房产所有权人愿意取消补贴资格并承担相应的法律责任。

申请人：

改造房产所有权人：

2025 年 月 日

附件 3

## 老年人家庭购买适老辅具申请 承诺书

\_\_\_\_\_县（市、区）民政局：

本人姓名：\_\_\_\_\_，身份证号\_\_\_\_\_，居住在  
江苏省\_\_\_\_\_市\_\_\_\_\_县（市、区）\_\_\_\_\_乡（镇、街道）  
\_\_\_\_\_。本次居家适老化改造只申请购买适老辅具产品。

现承诺以上信息真实有效，若违反本承诺，本人愿意取消补贴资格并承担相应的法律责任。

申请人：

2025 年    月    日

## 附件 4

# 居家适老化改造服务企业申领补贴承诺书

\_\_\_\_\_县（市、区）民政局：

本企业承接\_\_\_\_\_老年人(身份证号：\_\_\_\_\_)家庭适老化改造服务，现已竣工完成，并经验收合格。本次补贴申领所填信息（包括但不限于改造合同、改造清单、房屋改造前水印照片及定位、改造后水印照片及定位；发票和老年人家庭自付部分支付凭证、验收合格确认单）真实有效。项目实施过程中，不存在不履行价格承诺、“先涨价后补贴”等价格违法行为，所提交材料无任何伪造、弄虚作假等情况，同意接受民政、财政、审计、纪检监察等部门的监督检查。

若违反本承诺，本企业愿意取消补贴申领，退回补贴资金、接受相应处罚并承担相应法律责任。

企业负责人（盖章）：

2025 年    月    日

附件 5

全省居家适老化改造  
产品“焕新”工作分解任务表

地 区	改造户数
南京市	8000
无锡市	7000
徐州市	5000
常州市	5500
苏州市	8000
南通市	5000
连云港市	2300
淮安市	2600
盐城市	5000
扬州市	3500
镇江市	2400
泰州市	3500
宿迁市	2200
合计	60000

